

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2021年5月17日 星期一 (2021第84期) 辛丑年四月初六

中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知

第三支柱养老保险发展提速



中国银行保险监督管理委员会

China Banking and Insurance Regulatory Commission

繁 | EN | 信箱

请输入您要搜索的内容...



机构概况

新闻资讯

政务信息

在线服务

互动交流

统计数据

专题专栏

当前位置：首页 > 政务信息 > 公告通知

发布时间：2021-05-15

来源：人身险部

文章类型：原创



中国银保监会办公厅关于 开展专属商业养老保险试点的通知

银保监办发〔2021〕57号

为贯彻落实党中央、国务院关于规范发展第三支柱养老保险的重要部署，推动商业养老保险加快发展，更好地服务多层次、多支柱养老保险体系建设，积极满足人民群众多样化养老保障需求，银保监会决定开展专属商业养老保险试点，现就有关事项通知如下：

一、试点期限和范围

自2021年6月1日起，在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

参与试点的保险公司包括：中国人民人寿保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、太平人寿保险有限公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司、泰康人寿保险有限责任公司、新华人寿保险股份有限公司。

.....

上海市民政局关于鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点的意见



为贯彻落实《上海市养老服务条例》、《上海市深化养老服务实施方案（2019—2022年）》，因地制宜发展农村养老服务设施建设，满足农村老年人的养老服务需求，根据国家发展养老服务、乡村振兴等相关要求，结合本市实际，现就鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点，制定本意见。

“十四五”期间，继续在农村地区深化镇有“院”、片有“所”、村有“室”、组有“点”的四级网络，重点做实片区、村组专业养老服务设施，通过盘活农村存量土地，立足本乡本土，大力推进乡村长者照护之家建设。

养老视点	4
医养结合大趋势下，医院做养老如何破局、转型、创新？.....	4
理性看待人口老龄化，“银发蓝海”潜力大.....	5
国家统计局：中国目前仍然处于轻度老龄化阶段.....	5
加强养老托育体系建设积极应对人口老龄化——云南省第七次全国人口普查公报解读.....	5
人口普查数据折射社会发展新趋势，“十四五”成应对老龄化重要窗口期.....	6
14亿人口大国的新挑战：老龄化趋势明显，人口红利仍在.....	6
安徽：省老龄办党支部与省社家老年服务中心党支部开展结对共建活动.....	7
湖南：株洲市老年医学学会成立构建老年健康发展网络体系.....	7
广东：深圳关于人才、养老、创新等话题，委员们这样说.....	7
广东：深圳将高端养老机构服务下沉到社区.....	7
热点新闻	8
光明时评：少子老龄化下，“生个孩子奖励百万”是否有用？.....	8
老龄数据	8
黄石松：辩证看待北京人口老龄化.....	8
65岁及以上人口占比8.58%，步入老龄化社会的广东如何保持“年轻”？.....	8
政策法规	9
中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知.....	9
上海市民政局关于鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点的意见.....	10
养老类型	11
陕西：提升便民举措暖心敬老助老，高新区人社局致力创建“老龄友好经办机构”.....	11
养老产业	11
中国老年人超2.6亿，养老产业迎机遇.....	11
专家为中国养老问题“把脉开方”.....	12
我国加速进入老龄化社会，养老产业步入发展快车道.....	12
人口老龄化下，两大养老赛道前景广阔.....	14
老龄产业大有可为.....	14
2050年老年人口将破5亿！老龄化背景下，“银发经济”或迎大洗牌.....	14
养老访谈	16
姚洋：人口老龄化带来冲击，养老金可持续对策有四个.....	16
全国老年人超2.64亿人专家热议：“银发经济”迎来发展风口.....	16
智慧养老	17
湖北：武汉人工智能养老社区要来啦！.....	17
应对人口老龄化的天津“智慧养老”范本.....	17
健康管理	18
认知症老年人照护服务报告出台.....	18
书刊著作	18
解读“七普”：老龄化问题专题书单.....	18
养老金融	18
商业养老保险持续健康发展.....	18
社会保障	19
专属商业养老保险试点6月启动，第三支柱养老保险发展提速.....	19
为新业态从业者织密养老保障网，平台企业责无旁贷.....	20
中国银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》.....	20
人民日报：商业养老保险迎来发展黄金期，专家建议加大政策支持.....	20
千万外卖小哥、网约司机“福音”来了，专属商业养老保险试点花落浙、渝两地.....	21
专属商业养老保险试点“破局”，须重点关注两个因素.....	21
国际交流	22
疫情下，日本“孤独死”愈演愈烈：老龄少子化，危害到底有多大？.....	22
欧洲文化市场，老年人是主力.....	23
老年说法	23
养老服务、以房养老？四部门：警惕养老领域非法集资.....	23
养老产业步入发展快车，四部门发布养老领域非法集资的风险提示.....	24
名为“养老服务”实则非法集资.....	24
政府购买服务	24
北京：双高-养老护理专业教师能力提升建设和学生培养公开招标公告.....	24
天津市河西区卫生健康委员会机关河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目公开招标公告.....	25
河北：社区居家养老服务设施建设采购物资（二次）公开招标公告.....	26
安徽：滁州市养老服务从业人员培训项目竞争性磋商公告.....	26
安徽：阜阳市颍东区民政局购买居家养老服务项目竞争性磋商公告.....	27
广东：肇庆市养老服务信息平台建设项目公开招标公告.....	28
关于我们.....	29
联系我们.....	29

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

香山 颐养健康

养老内参

康养界

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心

养老视点

医养结合大趋势下，医院做养老如何破局、转型、创新？

“医养结合”一直备受各方关注，具有典型的中国特色。

从“养”的一方看，由于我国目前养老支付能力还未提上去，因此大部分长者在考虑养老问题时都有医疗刚需；从“医”的一方看，我国三级医院仍然承载着大量的医疗问诊，三甲医院长期处于超负荷状态，在大力推广分级诊疗制度的背景下，对患有慢性病、有健康管理或护理服务需求的长者倾斜医疗资源，是医疗行业的重要发展方向之一。

不过，虽然一直在推崇“医养结合”，但医和养毕竟是两个不同的体系，真正合作起来牵涉到很多问题。纵观国外，医和养从来都分得很开，也没有医养结合这样的提法。

从国内的情况看，医养结合大致分三种模式：一是在养老机构内设医疗机构，二是医疗机构发展养老服务，三是医疗机构和养老机构合作，通过双向转诊、开通绿色通道、医师巡诊等方式服务长者。

作为养老的一方，我们自然希望自身医疗配置齐全，我们接触的长者也很看重机构医疗能力，但当我们片面侧重发展医疗能力时，我们或许会忘掉自己真正的定位，即我要打造成一个怎样的养老机构，我所服务的长者有哪些医疗刚需。如果不思考清楚这些问题，很有可能，辛辛苦苦投入投资建设医疗设施，结果却没能用医疗反哺养老，反而倒贴钱。

关于养老机构如何配置医疗资源，我们在此不表。今天，AgeLifePro希望能够换位思考，谈谈医疗的一方——医院如何转型做养老。

分级诊疗制度下，一、二级医院有望发挥更大作用

我国一直从政策上推行分级诊疗制度。随着《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》国办发〔2015〕70号、《关于推进分级诊疗试点工作的通知》国卫医发〔2018〕45号等政策的相继发布，政策明确提出建立区域分开、城乡分开、上下分开、急慢分开等分级诊疗制度。

在分级诊疗模式下，基层医疗卫生机构、康复医院、护理院负责诊断明确、病情稳定的慢性病患者、康复期患者、老年病患者和晚期肿瘤患者；县级医院处理县域内常见病、多发病诊疗，向上级医院转诊；二级医疗机构主要接收由三级医疗机构转诊过来的急性病恢复期患者、术后恢复期患者和危重症稳定期患者；三级医疗机构主要负责急危重症和疑难杂症的诊治工作。

可见，不同级别的医疗机构定位清晰，分别负责处理不同的患者和病症。然而，从现实情况来看，三级医疗机构数占比虽然不多，但却持续增长，并有极高的诊疗占比。相比之下，一、二级医院资源未能得到有效利用。

据头豹研究院的数据显示，2014年至2018年间，三级医院机构数从1954增长至2548所，年复合增长率约6.9%。2018年，三级医院仅占医院总数的7.7%，但诊疗人次达到18.5亿人次，占医院总诊疗人次的51.7%，承载大量医疗问诊。而一、二级医院的总诊疗人次也只有15亿，一、二级医院亟需转型创新，发挥更大作用。

由老龄化催生的庞大的“医院后市场”

据国家卫健委数据，我国60岁以上的老人数量为2.49亿，65岁以上老人数量约1.67亿。“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿。其中，失能、部分失能的老年人口高达4200万。

随着人口年龄的增高、老年人数量的增多，老年人慢病管理、康复治疗需求凸显。据新京报披露的数据显示，我国超三分之二老年人被1种以上慢性病困扰，老年人寿命损失超六成来自心脑血管病、癌症、COPD、糖尿病4类慢病。

另一方面，对于术后患者这类强需求康复群体而言，手术对身体造成不同程度的创伤，需要通过物理治疗、运动康复等医疗技术手段，改善患者的精神和恢复器官的功能，进一步巩固治疗效果。而老年人群体在术后、术后的恢复程度慢，对医疗健康方面的需求更为复杂。

若我国约有三成左右的老年人口需要康复医疗服务估算，则老年康复人群将能达到7500万，特别是失能、半失能的老人将成为康复服务的“主力军”。另外，慢病群体的康复治疗也将成为推动康复市场发展的重要力量。

由慢病管理、康复医疗、养老延伸出来一个产业，称之为“医院后市场”，面向医院就诊后的患者。对于这些患者而言，一方面，占用稀缺医疗资源并无益处，且住院医疗费用高；另一方面，住进养老机构床位难求，找到有专业化、系统化老年病医疗服务的养老机构更是难上加难。总体而言，这个领域目前还处于培育期，有很大的发展空间。

政策鼓励一、二级医院转型

政策上，国家对医养结合给予大力支持，鼓励一、二级医院转型，老年护理是重要的转型方向之一。

2018年7月，国家卫健委发布《关于印发促进护理服务业改革与发展指导意见的通知》，通过鼓励和推动社会力量举办护理机构或者部分一级、二级医院转型等方式，激发市场活力，扩大老年护理、残疾人护理、康复护理、母婴护理以及安宁疗护等服务供给；2019年，城市二级医院转型社区医院在公立医院改革中已经成为重中之重。

在新近举行的人大会议上，国家卫健委、财政部、医保局联合发文对十三届全国人大三次会议第9533号建议——《关于加快老年病医院建设，鼓励二级医院转型为康复医院、护理院、老年病医院的建议》给予答复，鼓励和推动社会力量举办护理机构或者部分一级、二级医院转型等方式，激发市场活力，扩大老年护理、残疾人护理、康复护理、母婴护理及安宁疗护等服务供给。

答复中同时提到，“刻意设立划分老年病医院并不符合医学规律，难以保证医疗质量和医疗安全，其功能任务由综合性医院设立发展老年医学科或提供针对老年人的特色服务更为适宜”。

实际案例：医院如何转型做养老

1、民营二级医院增设养老床位

AgeLifePro走访了武汉市两家内设养老床位的民营二级医院。一是武汉瑞华中医院，以中医为主、中西医结合。医院共三层，一楼为门诊部，二、三楼设养老院，养老院多为二人间、三人间、四人间，约有床位80张，老人入住即可享受养老照料服务，在生病时也可以在一楼就诊，医保打通。

瑞华中医院位于武汉东西湖区，周边多为开发地带，环境清静。据院长介绍，之前她在其他地方当养老院院长，与该医院有长期（20年）医养合作，后医院开设养老院，院长就过来任职。可以说，该医院一直有发展养老业务，与原来的中医特色相辅相成。

武汉汉沙医院也是二级民营医院，位于武汉市主流商圈王家湾，医院共四层，一层平时多为上班族提供体检服务和口腔管理，三、四层开设爱心特护中心，老人可入住享受养老服务。医院大概有120张床位，以四人间、六人间、二人间为主。

调研得知，医院设养老院是应街道提议建设进行试点，主要服务于附近老年居民，建成之后大家反馈都很好，前不久还被评武汉市少有的四星级养老机构。机构去化速度很快，现今已经住进了80多位长者，为此他们在稍远一些的郊区又新办了一家养老机构，现已从这边安排转入了10几位长者。

在这两家医院办养老院，AgeLifePro了解到，一个半失能需要轻微协助的长者月收费均为4000元左右，入住前会要求交上万元的押金，费用月结。这样的收费价格在武汉养老市场属于中端水平。

考虑到武汉市的养老市场情况：一方面，作为较早进入人口老龄化社会的城市，武汉60岁以上的老年人占全市户籍总人口数的比例，高于全国平均水平近4个百分点，失能老年人数量逐年增加，养老床位需求量大；另一方面，武汉养老服务供给目前已初步形成差异化的布局，高端养老机构有泰康之家、椿萱茂等，公办养老机构有武汉市社会福利院等，公建民营养老机构如九州通人寿堂，但这些机构所提供的的床位还未能满足当地养老需求，存在高端机构床位空置率高，公办养老机构一床难求的困境，需加大养老床位供给。

武汉大学黄永明教授就提出，武汉养老服务业正处于起步阶段，部分老年人最基本的养老需求还未得到满足。因此，这类民营医院开办的中端养老机构有很大的市场发展空间。

2、公立二级医院+康复医院：两套牌子，发展养老服务

广州市东升医院是市民政局直属公益二类非参公事业单位，2019年作为市民生重点项目，市政府建设了广州市老年病康复医院，由东升医院运营管理，经市编办批复，广州市东升医院加挂市老年病康复医院牌子，为广州市首家老年病康复医院。

医院共有黄埔院区（住院部）、人民门诊部、万寿路门诊部三个院区。其中，黄埔院区规划床位800张，分两期建设，一期含450张床位，二期350张床位将于2022年交付使用。黄埔院区门诊部开设内科、中医科、皮肤科、康复科、口腔科、妇科、外科、针灸推拿等科室；住院部开设内科、康复科两个病区。

据悉，黄埔院区将在9楼-10楼内设养老服务区，设90张床位，依托医院的医疗资源，保障老人24小时不间断医疗康复护理及紧急救治，探索老年康复、养老护理以及老年病医治有机结合的医养结合新模式。

广州市东升医院本身就是事业单位，广州市老年病康复医院实则是一所新的养老型医院，由东升医院挂牌运营管理，既能简化甚至避免审批，直接获得相关资质及财政补贴，又能在一定程度上利用原有的医疗资源。

3、一级医院打造成社区日间照料中心

临近社区的街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区诊所等一级医院，可就近服务附近居民，开展养老延伸业务也是不错的选择。北京市福康寿老年护理中心即是承租一些民营一级医院，对其进行改造升级，发展成为护理院，针对失能失智人群，主打医养结合。

据悉，福康寿养老机构走一事一议，注册为养老照料中心，可享受政策优惠。依靠这种模式，养老机构已实现连锁化运营。

另外，天同集团也是采取这种方式，在医院开设养老床位、兴办日间照料中心等，公司目前已经覆盖居家-社区-机构养老全域，并开拓老年用品、康复理疗、生活电商领域，多维度布局大健康领域。

结语：回顾我国医养结合的实际发展情况，中国社会科学院经济研究所副所长朱恒鹏指出，医养结合的问题并不在于“养”——无论是入住养老机构，居家养老还是依托社区照护，现阶段老年人之所以难以获得有效的医疗服务，问题出在了“医”上。

医院转型做养老占有先天优势。目前，我国医疗资源仍然很紧缺，本文所提及的那些二级、一级医疗资源却没有得到充分利用。对于这些主体而言，问题不在于有没有能力做养老，而是医院自身的定位——即医院不想真正转型，不想做养老。

因此，医院转型做养老面临的困境其实也是养老行业目前所面临的困境。其中至关重要的，是老年人的支付能力问题。老年人的医养需求有很大一部分是因长期慢性病和由此导致的功能丧失导致，这类医疗、照护与医院的医疗、护理有很大不同。随着老龄化的逐渐深化，我国医保体系、长护险势必要在这方面扩大覆盖范围，提高支付力度。

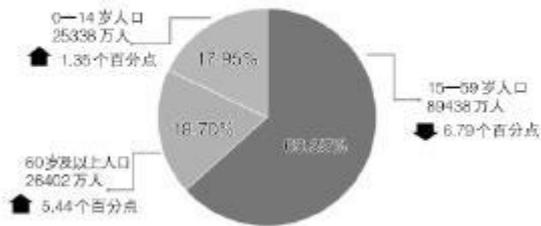
另一方面，如何招到满意的养老护理人才、提高养老运营能力、把控成本也是医院转型养老需要回答的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92064>

（来源：澎湃新闻）

理性看待人口老龄化，“银发蓝海”潜力大

七普年龄构成图(与六普数据相比)



数据来源：国家统计局 制图：孙兆

5月11日，第七次全国人口普查数据结果公布，数据凸显我国面临的人口变局。数据显示，我国60岁及以上人口有2.6亿人，在整体人口中的比重达到18.70%，其中，65岁及以上人口有19064万人，占13.50%。数据表明，我国人口10年来继续保持低速增长态势，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力。

人口老龄化是全球课题

当前，全球老龄化形势严峻，并呈不可逆之势，放眼全球，日本、德国等更是进入了“高龄社会”。根据《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》显示，导致中国老龄化日趋严重的原因，首先，受中国长期计划生育政策的影响，人口基数在逐步变小。其次，当前人们生育观念的改变，90后、00后生育意愿明显下降，新生儿出生率下降将成为一个长期趋势。整体来看，生育率下降和寿命延长，是人口老龄化不断加深的两个主要原因。

华东师范大学经济学院教授、博导吴信如对中国经济时报记者表示，应正确看待人口老龄化问题。第一，60岁以上人口占比上升，除出生人口减少外，更重要的是人民生活质量、医疗和保健水平等提高引起人口寿命延长所致。第二，老年人口具有丰富的人生阅历、经验和人生智慧，是宝贵的人力资源，即使退休，也能为经济社会发展作出贡献。第三，老年人口在身体健康的条件下，是房车旅游等消费的重要力量。第四，很多老年人因没有工作羁绊而能够选择异地养老，是养老产业和养老房产的重要需求者。第五，随着20世纪60年代及此前出生的人口步入老年，他们赶上了我国改革开放发展的好时光，积累了大量的房产和金融资产，未来会遗留较多财产和物质资本，使未来年轻一代人均资本得以提升，从而促进未来人均收入的增长。第六，老年人口占比高也促进了对医疗保健服务的需求。

中国人民大学助理教授王鹏对本报记者表示，当前，人口老龄化以及人口出生率下降是全人类面临的问题，包括欧洲、美国、韩国、日本等都存在这个问题。未来，人口老龄化程度的加剧可能会使我国的劳动力结构以及消费结构或者消费重点产生更多变化。

四川天府健康产业研究院首席专家孟立联则表示，不应应对人口老龄化过度忧虑、紧张。当前，中国正处在进入长寿社会的入口，但人口学知识体系还停留在工业社会，人口学知识与体系的更新迫在眉睫。

在这样的背景下，鼓励提高生育率、延迟退休年龄等举措能够在一定程度上缓解老龄化所带来的各类问题，但并不能从本质上扭转老龄化的进程。针对于此，党的十九届五中全会提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，把应对人口老龄化作为当前和今后一个时期关系全局的重大战略任务进行统筹谋划、系统施策。

“银发蓝海”潜力巨大

人口老龄化是社会发展的一个重要趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情，既存在“挑战”也存在“机遇”，因此，要在积极进行人口结构调整的同时顺势而为，在“挑战”中寻找“破局”之机。

从“挑战”方面来看，人口老龄化势必减少劳动力的供给数量、增加家庭养老负担和基本公共服务供给的压力。但也要看到，人口老龄化促进了“银发经济”发展，扩大了老年产品和服务消费，有利于推动技术进步。以养老用品为例，此前工信部联合其他部门发布的《关于促进老年用品产业发展的指导意见》中提到，2025年老年用品产业总规模将达到5万亿元。艾媒咨询认为，在多方需求的驱动下，我国养老产业市场规模将会保持相对稳定的增长态势，到2022年预计突破10万亿元。可以说，我国养老产业是一个万亿级的蓝海市场，未来发展空间巨大。

人口老龄化将对未来消费市场带来哪些影响？携程集团联合创始人、董事局主席、人口经济学家梁建章在接受媒体采访时表示，人口老龄化的加剧将对部分行业未来的发展带来一定的影响，例如，对于老年康养行业来说，会得到比较大的发展机会。未来人口老龄化持续加深，旅游业也可能会得到提振。“事实上，旅游消费最多的年龄不是20岁、30岁，而是50岁、60岁，因为那个年纪的人既有钱又有闲。”

野村综研（上海）咨询有限公司通信和ICT事业咨询部总监陶旭骏则表示，未来，厂商在进行产品和服务设计的时候，须越来越重视老年人口市场。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92089>

(来源：中国经济时报)

国家统计局：中国目前仍然处于轻度老龄化阶段

国家统计局新闻发言人付凌晖17日表示，社会上目前有一些误解，有不少人认为，中国已经进入深度老龄化社会。这次人口普查的数据显示，60岁及以上人口占全部人口的比重是18.7%，说明目前中国仍然处于轻度老龄化阶段。

国新办17日举行新闻发布会，国家统计局新闻发言人介绍2021年4月份国民经济运行情况。有记者提问称，前几天国家统计局发布了第七次全国人口普查数据，但和前期非普查年份人口数据相比，很多人认为是存在矛盾的。请问是什么原因造成的？另外，不少人认为我国现在已经进入了重度老龄化社会，如何看待这种说法？从现在来看，普查显示男性人口比女性人口多了三千多万，这些男性将打光棍，男性婚姻压力是否增大？对于这种说法怎么看？

付凌晖表示，5月11日，国家统计局发布了第七次全国人口普查相关数据，社会各界给予了很大关注。关于已发布的人口普查数据和往年公布的数据存在差异，主要原因来自于两个数据的口径是不一样的。

“我们知道，非普查年份人口数据是抽样调查推算的，所以存在调查和抽样误差。普查年份人口数据是全面调查获得的，数据更加全面准确，这也是世界各国为了摸清人口状况费时费力也要开展人口普查的原因所在。”付凌晖指出，根据国际惯例，人口普查之后会对两次普查之间的抽样推算数据进行修订，这将消除目前抽样推算的数据和人口普查获得的新数据之间的差异。

付凌晖说：“目前，这项工作国家统计局正在做，我们将对两次普查之间的总人口、出生人口、城镇化率等相关数据进行修订。我可以给大家分享几个数据：2016年，原公布的出生人口数是1786万人，根据普查分年龄人口数据修订后，出生人口为1883万人，增加97万人。2017年，原公布的出生人口数据是1723万人，修订后为1765万人，增加42万人。两次普查间对应的相关年份出生人口平均每年要修订增加大概100万人左右。有关详细的数据会在2021年《中国统计摘要》上发布，希望大家及时关注。”

针对关于老龄化程度问题，付凌晖表示，社会上目前有一些误解，有不少人认为，中国已经进入深度老龄化社会。实际上国际上一般有这样的认识，一个国家如果60岁及以上人口占全部人口的比重超过10%，这个国家进入老龄化社会。如果60岁及以上人口比重在10%-20%之间，属于轻度老龄化阶段；20%-30%之间的占比为中度老龄化阶段；超过30%是重度老龄化阶段。这次人口普查的数据显示，60岁及以上人口占全部人口的比重是18.7%，说明目前中国仍然处于轻度老龄化阶段。

此外，付凌晖还指出，关于全国各个年龄男性人口合计比女性人口多3千多万，这些人其实是分布在不同的年龄。其中20-40岁的适婚年龄男性比女性多了1752万人，性别比是108.9。青年当中，男多女少问题是面临的一个现实问题，但是也应该认识到，婚恋关系的确立受年龄、生活地域、个人品德、教育水平、价值观念、家庭背景等诸多因素的影响，年龄因素只是其中一个方面，应该从多角度研究当前面临的婚姻问题。也要看到，随着全面“二孩”生育政策的实施，以及经济社会发展带来的生育观念的转变，我国出生人口性别比也在逐步下降。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92089>

(来源：中国新闻网)

加强养老托育体系建设积极应对人口老龄化——云南省第七次全国人口普查公报解读

云南省第七次全国人口普查在国务院、省委、省政府的统一领导下，经过各部门共同努力，获得了宝贵的普查资料。省卫生健康委作为云南省第七次全国人口普查领导小组副组长单位，认真履行部门职责，充分发挥系统优势，及时向普查机构提供住院分娩、出生医学证明和死亡人口信息等相关行政记录进行比对，乡村两级卫生健康工作人员积极承担人口普查工作任务，担任普查指导员和普查员，在本次普查中发挥了重要作用。

根据第七次全国人口普查数据分析，云南省0至14岁人口占总人口的比例为19.57%，比2010年下降1.16个百分点；60岁及以上人口占总人口的比例为14.91%，比2010年上升3.84个百分点。这说明我省老龄化程度进一步加深，出生人口下降的趋势十分明显，预计“十四五”时期生育水平可能继续在较低水平徘徊。

根据我省人口形势的发展变化情况，省卫生健康委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，将推动实现适度生育水平作为重要任务，从“一老一小”问题入手，积极应对人口老龄化。

一是积极调整完善生育政策，增强生育政策包容性。在党中央、国务院的统一安排部署下，根据我省实际情况及时对相关法规、规章和规范性文件进行立改废，并积极推动相关经济社会政策配套衔接。

二是深入推进医养结合，完善老年健康服务体系。实施积极应对人口老龄化国家战略，以最大限度提升全体公民健康预期寿命和老年期生活质量为目标，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善上门医疗卫生服务政策，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸。稳步建立长期护理保险制度，大力实施老年健康促进行动，强化老年失能、老年痴呆等预防干预。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持社会力量兴办医养结合机构，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。

三是认真落实党中央、国务院婴幼儿照护服务发展相关决策部署。发挥政府引导作用和市场配置资源的决定性作用，支持社会力量增加托育服务供给，不断创新服务模式，不断丰富服务内容，不断提升服务质量，不断加强人力资源支撑，基本建成以县域综合服务中心为骨干、以社区服务中心为骨干、以家庭和场所托育点为补充、线上托育和线下托育深度融合的普惠托育服务网络，推动形成制度完善、运营良好、监管到位、可持续发展、多元化、多样化、覆盖城乡的托育服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92092>

(来源: 云南网)

人口普查数据折射社会发展新趋势，“十四五”成应对老龄化重要窗口期

备受关注的第七次全国人口普查关键数据近日出炉。普查摸清了我国最新的人口家底儿，也展现出10年间中国人口的新变化、新特点：从年龄构成来看，0至14岁和60岁及以上这两类人群的所占比重双双上升；从受教育程度看，10年间每10万人中具有大学文化程度的人多了近一倍；人口增速则持续放缓，但出生人口中的“二孩”占比大幅提升……

这些数据的背后，藏着哪些经济社会发展的新趋势？记者采访了中国人民大学多位专家。专家分析，低生育率和老龄化已成大趋势，“十四五”将成为中国应对老龄化的重要窗口期，除了鼓励和配套政策及时跟上，不妨从科技创新中寻找发展机遇。

应对老龄化存在大量机遇

“十四五”将是我们应对老龄化不能错过的窗口期。”长期研究生育率、老龄化等方向的中国人民大学社会与人口学院教授陈卫说。做出这样的判断，不仅仅是因为此次普查数据显示，10年间，60岁及以上人口达到26402万人，占总人口比重18.70%，占比上升5.44%，更是基于今后几年的变化趋势。

“上世纪60年代由于采取了鼓励生育的政策，是新中国成立以来的生育高峰期，因此‘60后’是一个相当庞大的群体。特别是在三年困难时期之后的1962年开始，出生人口更多，而这批人将在今后几年纷纷步入老龄群体。”陈卫预估，加上近年来生育率处于低水平、老年人平均寿命增加等因素，今后10年中国的老龄化程度将进一步加深，而且速度会比现在更快。“留给我们应对老龄化的时间不太多了。”陈卫认为，很多配套政策、措施都要在“十四五”时期及时跟上。

老龄化带来劳动力缺失、社会负担加重等挑战，但也不乏机遇。曾关注调研老年人“触网”专题的中国人民大学人口与发展研究中心副教授靳永爱认为，已经不能用固化思维去看待今天的老人。“当一大批‘60后’、甚至‘70后’步入老龄时，他们的受教育程度普遍更高，互联网素养更强，会通过更多方式开创新的社会参与方式。”靳永爱分析，数字新经济未来10年将在应对老龄化方面存在着大量机遇。

人口峰值或提前到来

普查数据公布后，生育率成为热门话题。从数据来看，10年间，我国0至14岁人口达到25338万人，占总人口比重为17.95%，占比上升了1.35个百分点。中国人民大学人口与发展研究中心教授李婷分析，少儿人口比重上升令人欣喜，但也应看到，比重上升与“二孩”政策放开后，多年积压的生育热情集中在这几年释放有关。近两年来，生育率又有所下降，生育率较低问题依旧严峻。

陈卫表示，“二孩”政策对于促进人口增长起到了一定作用。“我们的调研显示，2014年至2019年，由于‘二孩’政策多出生了1600万人。但与此同时，妇女婚育年龄推迟、观念转变等一系列因素影响下，‘一孩’出生率下降较多，因此抵消了部分‘二孩’增量。”特别是近两年，在此前积压需求集中释放后，生育率又重回低水平。

“随着‘95后’、‘00后’进入婚育年龄，生育率可能还会下降。”陈卫分析，一方面，这批人群已经出生于人口增速放缓时期，总量有所减少，再加上他们的自我意识更强、思想更加多元化等，生育意愿可能还会降低。陈卫预测，以前预估中国的人口峰值可能在2030年前后到来，但从目前的生育率来看，峰值最快可能会在两三年后就到来，人口开始出现负增长。

对于如何提高生育率，近年来也有多位专家建言献策。陈卫表示，很多鼓励政策其实已经在日本、韩国或欧美一些低生育率国家尝试推出，但效果并不大。“一批人的观念一旦形成，鼓励政策只能是辅助促进。”他认为，出生率降低带来的劳动力不足问题，同时也给科技创新提供了发展机遇，像是人工智能等技术将成为应对低生育率的重要举措。

教育程度提升带来人口质量红利

在人口增速放缓，人口红利渐入尾声的同时，未来中国发展还将有哪些红利？李婷认为，此次普查显示的教育程度提升，将把中国带入人口质量红利当中。

根据普查数据，我国具有大学文化程度的人口达到21836万人。与2010年相比，每10万人中具有大学文化程度的人口由8930人上升为15467人，15岁及以上人口的平均受教育年限由9.08年提高至9.91年，文盲率由4.08%下降为2.67%。“劳动力普遍素质的提升，将给经济转型带来源动力。”李婷说。

与此同时，0至14岁群体比重的增长也给经济社会发展积蓄了动力。“少儿群体基本都生在移动互联网时代，网络、智能手机几乎成为他们的‘先天基因’，这让他们的眼界更加开阔，也更富有创造力。”李婷说，调研显示，除了普遍接受了更好、更多元化的教育之外，这批成长在“中国最好时代”的少儿群体还具有更强的民族自豪感和担当精神，未来的能量会超出想象。

值得一提的是，在教育方面，北京的每10万人口中拥有大学（大专及以上）教育的人数全国居首，达到了41980人。此外，北京每10万人口中拥有高中（含中专）教育的人数为17593人，初中教育人数为23289人，小学教育人数为10503人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92100>

(来源: 北京日报)

14亿人口大国的新挑战：老龄化趋势明显，人口红利仍在

5月11日，备受瞩目的第七次全国人口普查结果公布：2020年全国人口总量141178万人，与2010年（第六次全国人口普查数据）相比增长5.38%，年平均增长率为0.53%。当前我国人口占全球总人口的18%，仍然是世界人口第一大国。

国家统计局局长宁吉喆表示，10年来，我国人口总量持续增长，尽管增速放缓，但仍然保持了平稳增长。“我国人口基数大、人口众多的基本国情没有改变，超大规模国内市场优势将长期存在。”宁吉喆说。

从“世界工厂”到“世界市场”，中国经济的快速腾飞，离不开人口第一大国的底蕴和积累。但目前，中国人口的结构性挑战也越发明显：2020年育龄妇女总和生育率为1.3，已处于较低水平；60岁及以上人口26402万人，占比18.70%，老龄化程度进一步加深；16岁至59岁劳动年龄人口逐步减少，与2010年相比减少4000多万人……

出生率下降、老龄化加剧将如何影响中国的经济社会发展？中国的人口政策该作出哪些调整和改革？面对一系列挑战，宁吉喆提醒，“需要采取措施促进人口长期均衡发展。”

人口老龄化，既是挑战也是机遇

国之根本，在于国民。每10年一次的人口普查是宏观政策改革的重要依据。今天公布的人口普查数据中，一个关键指标就是老龄人口再创新高。

2020年，全国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%；其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点。按省份来看，全国有16个省份的65岁及以上人口超过500万人，其中有6个省份的老年人口超过1000万人。

按照联合国的标准，65岁及以上人口占比超过7%就属于老龄化社会，达到14%就是深度老龄化社会。“在国际上看，中国的老龄化水平是中等偏上的。”北京大学国民经济研究中心主任、教授苏剑表示，我国人口老龄化的进程在加快，“未富先老”的程度也在加深，“这对我们的经济来说不是好事”。

人民是国家经济的创造者，人口老龄化深刻影响着中国经济发展的驱动力。国家统计局原总经济师、国务院参事室特约研究员姚景源认为，如今我国出生率和死亡率都在下降，人均寿命在提升，这是我们经济社会发展取得成就的一个重要标志，但老龄化的趋势也越发明显。假设按照目前这个趋势不变，到2050年我国老年人口数量可能会达到总人口的30%。

中国人民大学人口与发展研究中心教授杨菊华指出，21世纪初中国就已经进入人口老龄化阶段，此次人口普查公布的数据和人口结构并未出乎预料。我国人口老龄化比例还没有达到欧洲、日本等发达国家和地区的高水平，但是老年人口规模很大，这将给全社会的养老、医疗、保障带来更多挑战。

在宁吉喆看来，人口老龄化既是挑战，也存在机遇。人口老龄化将减少劳动力的供给数量，增加家庭养老负担和基本公共服务供给的压力，但也促进了“银发经济”发展，扩大了老年产品和服务消费，还有利于推动技术进步。

在我国60岁及以上人口中，拥有高中及以上文化程度者有3669万人，60-69岁的低龄老年人口占55.83%。宁吉喆说，这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况还可以，发挥余热和作用的潜力较大。

“十四五”规划提出，要逐步延迟法定退休年龄。杨菊华认为，延迟退休作为一项宏观政策已经讨论很多年，很可能在未来5年内逐步落地，此次人口普查数据公布或将促进退休年龄等一系列政策的修订和完善。

如何避免“低生育率陷阱”

对于人口数据，资本的嗅觉最为灵敏。今天上午第七次全国人口普查结果公布后，资本市场上多个养老概念股直线拉升，与此同时，多个教育概念股表现低迷。

中泰证券的一份研报认为，未来5-10年，60后“婴儿潮”步入“退休潮”，80后“婴儿潮”失去“黄金生育年龄”，我国“人口转型”可能进入老龄化与少子化同时出现的阶段。

2020年，全国0-14岁少儿人口的数量比2010年增加了3092万人，比重上升了1.35个百分点。此外，2020年出生人口为1200万人。全国育龄妇女总和生育率为1.3，已经处于较低水平。

总和生育率，指的是育龄期间每个妇女的平均生育子女数，是衡量一个国家和地区出生人口的重要指标。国际上一般认为，若总和生育率小于2.1，新生人口将不足以弥补生育妇女和其伴侣数量。有专家认为，若少子化程度超过老龄化，中国将陷入“低生育率陷阱”。

对此，宁吉喆说，低生育已经成为大多数发达国家普遍面临的问题，也将成为我国面临的现实问题。而前几年实施的“单独二孩”“全面二孩”等决策部署和政策措施，促进了出生人口回升，“二孩”生育率明显提升，出生人口中“二孩”占比由2013年的30%左右上升到2017年的50%左右。

中国与全球化智库特邀高级研究员黄文政长期研究人口问题，在他看来，最值得关注的是每年出生人口数据，这直接反映了人口变化的趋势。由于独生子女政策的影响，以90后为代表的育龄女性数量相对较少，同时，养育孩子的成本较高，“吓退”了部分人，年轻人整体生育意愿偏低，出生人口未来还将继续下降。

不生养孩子、生几个孩子——这已经是当代许多年轻人最为纠结的问题之一。还有年轻人选择保持单身或丁克状态。

杨菊华表示，随着越来越多年轻人选择单身或推迟结婚生育年龄，以及老年人独居养老，我国家庭户的规模也越来越小。数据显示，全国平均每个家庭户的人口为2.62人，比2010年的3.10人减少0.48人。

“总的看，依然年富力强”

放眼全世界，人口老龄化和低生育率，是各国发展时普遍都会遭遇的挑战，而且往往会同现。其带来的一个挑战，就是劳动力人口达到峰值后回落。数据显示，2020年中国15-59岁人口占比下降6.79个百分点。与10年前相比，劳动年龄人口已减少4000多万。

从传统的人口学和经济角度学看，劳动人口的减少几乎可以跟经济增长停滞或衰退画等号，但新的情况不太一样。

作为世界人口第一大国，中国的人口问题也引起了全世界的关注。日本东京大学教授吉川洋曾指出，当前中国社会与日本面临类似问题，但人口数量并不是决定经济增长的关键，人均劳动生产率才是。即使劳动力人口没有明显变化，只要平均每位劳动者所能制造出来的商品增加了，劳动生产率提高了，经济也能保持增长。

人口素质和受教育程度，是决定劳动生产率的关键指标。国家统计局统计师曾玉平提醒，我国劳动年龄人口总规模仍然有8.8亿人，劳动力资源依然丰富，人口红利依然存在，尤其是劳动人口素质显著提高。数据显示，2020年全国15岁及以上人口的平均受教育年限为9.91年，比2010年提高0.83年。其中，16-59岁劳动年龄人口平均受教育年限达到10.75年，比2010年的9.67年提高了1.08年。劳动年龄人口中，大专及以上学历人口占比达到23.61%，也比第六次人口普查时提高了11.27个百分点。

宁吉喆也提到，全国人口平均年龄38.8岁，“总的看，依然年富力强”。面对劳动年龄人口增速放缓的实际，经济结构需要调整适应，未来人才红利的新优势将逐步显现。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=92093>

(来源：中国青年报)

安徽：省老龄办党支部与省社家老年服务中心党支部开展结对共建活动

5月14日，省老龄办党支部与省社家老年服务中心党支部举办党支部结对共建签约仪式。

在结对共建座谈会上，结对双方党支部书记分别介绍各自支部情况、党建活动特色以及业务开展工作情况，双方党员代表就如何完善共建机制、强化信息交流、实现资源共享、党建促进业务发展等问题进行深入探讨。省老龄办党支部书记高勇表示，开展此次结对共建活动是进一步提升支部党建工作水平、提高党员深入基层联系服务群众能力的一个重要举措，他希望双方支部充分利用资源优势，结合工作特点，共同培育亮点，打造活动品牌，推动双方支部建设再上新台阶。随后，双方签订《结对共建协议书》。

据悉，下一步，省老龄办党支部与省社家老年服务中心党支部将形成共建的工作机制、项目清单。通过开展结对共建，加强了两个支部的党建与业务联系，促进了优势互补，为相互学习、共同发展奠定基础，为更好服务老年群体搭建平台。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92106>

(来源：安徽卫健委)

湖南：株洲市老年医学学会成立构建老年健康发展网络体系

5月17日，株洲市召开老年医学学会成立大会暨全国老年学会继续教育学习班，该学会搭建了一个老年人健康与疾病的学术研究融合平台，将深入开展健康教育、预防保健、疾病诊治、技能培训、医养照护服务体系。全国政协委员、国家老年病中心主任、中华医学会老年医学分会主任委员王建业、株洲市政协副主席、株洲市卫健委主任周恩等出席会议。

株洲市目前有60岁以上老年人70.83万，占全部人口的18.7%，老年人的就医、治疗、护理、养老等问题日益凸显，迫切需要成立一个专门为老年人服务的老年医学人才和组织机构。

株洲市老年医学学会由株洲市人民医院联合全市各区各医疗机构发起成立，该学会成立后，将积极开展老年学会学术交流、评比表彰活动，组织不同形式的国内外学术交流，抓典型带全局，推进全市老年医学网络建设。同时，成立老年医学学会和老年医学专业委员会，不断加强老年健康教育、老年预防保健、老年疾病慢病期、急性期、亚急性期的诊治、老年康复和长期照护服务和安宁疗护服务，探索具有株洲特色的医养结合发展模式。设立“老年医学周”，开展老年健康教育和医疗扶贫工作，广泛深入开展提高基层老年人健康素养、健康水平的工作。

大会后，现场还举行了以“老年共病管理”为主题的讲座，针对老龄化挑战老年医学学科的建设与发展，老年人失能核心信息解读，衰弱老年人用药指南以及老年患者营养风险管理等热点问题和最新研究成果进行交流。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92094>

(来源：红网)

广东：深圳关于人才、养老、创新等话题，委员们这样说.....

在5月13日举行的第一场委员通道集体采访活动中，深圳市政协委员、深圳技术大学校长阮双琛就人才引进相关问题回答了记者提问。

阮双琛认为，要把深圳建成具有全球影响力的科技和产业创新高地，关键靠人才。深圳应率先实施更加开放的人才政策，使深圳形成鲜明的人才特色。

在委员驻地，记者就相关话题进一步采访了阮双琛。阮双琛向记者表示，德国经济发展主要得益于重视高新技术的应用，而大学科技园在其中起着非常重要的作用。德国大学科技园依托科技实力较强、学科优势明显的大学而建，政府直接参与建设，以孵化创新企业及提高就业率为目的。

他进一步指出，从德国应用技术大学对企业的辐射带动的成功案例可见，环大学科技园最有条件集成各种科学技术、各方优秀人才、各类创新资源，最有优势促进科技成果转化、科技企业孵化、科技人才培养。

阮双琛建议，从深圳技术大学紧密对接国际一流应用科技大学，在人才队伍建设、科研及产学研合作等方面优势，与行业龙头骨干企业紧密合作，积极开展校企共建实验室、学生实习实训基地，积极开展特色校企合作活动。“深圳技术大学已与周边28家企业签订了战略合作协议，深圳技术大学周边已有坪山高新区产学研基地、生物医药加速器、深圳智能网联交通测试示范区、坪山半导体产业园（原多彩产业园）。建设环深圳技术大学科技创新园区就是借鉴德国大学科技园发展模式，构建协同创新平台与联动模式。”

组建深圳养老产业发展基金，推进高水平多层次养老服务

深圳市政协七届一次会议在5月13日召开，深圳市政协委员房涛在本次会议上提出《组建深圳养老产业发展基金，推进深圳构建高水平多层次养老服务》的提案，针对养老服务发展建言献策。

房涛表示，深圳市委市政府将高水平多层次养老服务行业与产业发展作为深圳战略任务之一。2019年8月，中共中央、国务院《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》首次提出“老有颐养”；2021年4月，深圳市第七次党代会胜利召开，强调构建社会公共服务多主体参与、多渠道融资、多模式建设、多元化供给新机制，创新都市养老服务模式，是深圳先行示范共建共治共享“长者友好”幸福城的重要历史机遇。四十年来，深圳养老事业取得令人瞩目的成就。深圳进入了粤港澳大湾区、深圳先行示范区“双区”驱动，深圳经济特区、深圳先行示范区“双区”叠加的黄金发展期。在新时期，什么样的“老有颐养”让人安心从容呢？

房涛提出七点建议：

一、组建深圳养老产业发展基金，集约市场要素与资源，夯实深圳养老共享资本安全垫。深圳当期财政充裕，企业社会责任和慈善公益蔚然成风，以政府为主导，以市场为核心，引导和吸纳第三次分配中蓬勃的慈善力量和社会影响力投资，全方位协作成立健康养老产业发展基金，构建“基础科研+成果转化+养老金融”的养老产业创新生态链。

二、解放思想，重新划分年龄标准，以优势视角发掘老年人的价值。一是与时俱进分层分类探询现有60岁以上人口的真实需求，修订中国全新的年龄标准，加快落实中国延迟退休选择计划；出台《深圳市老年人权益保障条例》和优待办法；提供活力老人继续为社会做贡献的参与平台与通道，满足老年人对于社交、尊重、情感连接与自我实现的精神层次需求；同时优化中国养老金体系建设。二是加快推进时间银行试点建设，完善互助养老服务机制，形成社区养老服务“社工+义工”、“活力老人+幼儿园”等新型服务模式。

三、增强部门协同，细化优化财政在大民生领域的投入，编制“老有颐养”指标体系。根据市财政局网站公布的2021年预算数据，社会福利支出预算2亿元，人均仅167元/年，与庞大的养老需求相比杯水车薪。广州老年人人口162万，2021年的社会福利支出预算11.3亿元，人均698元/年，是深圳的4倍多。老年人逐年增多与出生人口逐年递减已成世界性趋势，深圳需拥有前瞻视野，跳出惯性思维，提前统筹布局。建议加大财政在养老服务领域的投入，将养老服务体系建设资金设置单独科目，明确养老服务占民生支出比例五年内趋于5%；开展养老服务监测和统计分类，提升政务管理和财政资金精细化效能水平。

四、发散思维，以深圳四十年经济人才发展的视角扶持培育深圳养老服务人才。一是将养老机构纳入补贴范围申请培训补贴；二是加快推进我市养老服务培训示范基地认定，形成示范带动作用；三是参照北京、广州等地先进做法，推动养老护理员工资薪酬分配制度改革。

五、深化医养结合力度，构建良性养老服务业生态。一是全面推进“长者友好型”医疗机构创建工作，加快设立老年医学科，优化服务流程，建立老年人现场就医绿色通道；二是开展深入调研，系统性设计与构建老年人的意愿监护、遗嘱捐赠与民事信托公证的政策体系与工作组织结构。

六、人性化推进长期护理险的落实及改革，让“来了就是深圳人”落到实处。建议推进新型长护商业险产品的开发，以“政府+个人+慈善”的运营体系，解决人与户籍已到家，但未能享受长护险保障的问题，弥补政策“过渡期”中的不足，随着试点工作的成熟，进而向常住人口逐步覆盖。

七、全面引导宗教力量参与养老与安宁疗护服务供给。建议开展深圳“老有颐养”临终关怀与安宁疗护实践研究，建构多维度比较分析，为国内临终患者以及生命教育提供深圳人文关怀经验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92062>

(来源：南方+)

广东：深圳将高端养老机构服务下沉到社区

“我有空的时候几乎每天都过来，有时候看看书报杂志、参加健脑课堂，有时候接受理疗，小孩不用担心我白天在家没有人照顾了。”住在深圳市宝安区新安街道的李阿姨是宝安区新安街道幸福之家老年人日间照料中心(以下简称“宝安区新安街道幸福之家日照中心”)的“常客”，只需15分钟的步行，李阿姨就可以享受到来自专业养老机构的养老服务。

2019年9月，深圳被确定为第四批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。2021年3月，《深圳经济特区养老服务条例》正式实施，明确规定全力推进“老有颐养”民生幸福标杆城市建设，以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，促进医养康养相结合，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求。

一批批社区养老机构、居家社区适老设施和养老服务网点在深圳各区陆续建设落成。深圳市民政局的最新数据显示，截至2021年1月深圳市建成社区老年人日间照料中心112家、星光老年之家600家、长者饭堂及助餐点263家、社区党群服务中心683家、居家养老消费券定点服务机构66家，服务网点200多个。深圳街道、社区、小区、家庭四级养老服务网络建设成效开始凸显，养老机构成为其中不可忽视的一支力量，像宝安区新安街道幸福之家日照中心这样由专业养老机构建设的服务机构正发挥着越来越重要的作用。

“专业的养老机构走进社区不仅可以把成熟的运营经验延伸到社区，让更多的长者享受到专业、高品质的养老服务，还可以让养老机构在服务社区长者的过程中积累更多的实践经验，提高服务水平。”有业内人士认为。

宝安区新安街道幸福之家日照中心位于前海人寿深圳幸福之家养老院(下文简称“深圳幸福之家养老院”)内。该养老院是前海人寿保险股份有限公司(以下简称“前海人寿”)投资兴建的首家“医养结合型”高端养老机构，同时也是深圳市十二项重大民生工程之一，总投资近10亿元。自2018年8月正式投入运营以来，深圳幸福之家养老院以幸福养老文化为引领，以高标准的服务技术为支撑，充分发挥医养服务优势，为长者提供生活服务、健康管理、财富管理、学习娱乐、休闲旅游、旅居养老6大服务。

每位入住深圳幸福之家养老院的长者都得到由全科医生、康复师、社工、生活管家、健康护理人员、营养师构成的专业团队的照护。经过两年多的运营，深圳幸福之家养老院已成为保险企业兴办养老机构、医养结合的行业标杆和典范之一。

现在，这样的专业、高品质的养老服务正以“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的形式走进社区。开业一年后，深圳幸福之家养老院便开始涉足社区居家养老领域，探索把专业养老服务下沉到社区的新路径。2019年11月12日，宝安区新安街道幸福之家日照中心正式揭牌落成。

社区居家养老服务设施是开展居家和社区养老服务的载体。在老年人日间照料中心，长者不用离开熟悉的社区就可以享受到“白天接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活”的社区居家养老服务新模式。在宝安区新安街道幸福之家日照中心，专业、高品质的养老服务体现在方方面面。该日照中心建筑面积为1019.15平方米，配套完善，不仅配有有机能训练室、多功能活动室、保健康复室、配餐室等基础适老设施，还提供包含日托服务、认知障碍功能专项训练、康复保健、阿尔茨海默病筛查、膳食服务、心理咨询服务和托养服务等特色服务。社区长者只需走进幸福之家日照中心，就可以享受到来自高端养老机构的专业养老服务。

同时，深圳幸福之家养老院还充分调动、协调院内以及院外合作资源，积极走进社区。开业运营以来，该院陆续组织成立了“防跌倒小组”“防误吸小组”“脑力障碍小组”等多支专业队伍，深入周边社区开展服务，目前已经辐射到周边10个社区，共举办17场健康养老科普活动，服务社区长者近600人次。

其中，防跌倒小组活动成效显著，服务范围已覆盖周边部分社区，通过为社区长者提供评估跌倒风险、分析跌倒隐患、应急医疗教学、专题知识讲座等服务，帮助长者对防跌的知识和技巧有更深刻的理解，有效降低长者跌倒受伤的风险。

通过提供专业、高品质的养老服务，深圳幸福之家养老院也将其推崇的“幸福养老文化”带进了社区。从“老有所养”到“老有所颐”，一字之差背后体现的是长者日益增长的幸福养老需求。深圳幸福之家养老院积极响应“老有所颐”号召，以“健康、愉悦、安全”幸福养老文化为引领，在日常的工作开展中将“乐龄”活动和“精神”生活紧密结合，让长者在安全养老、健康养老的前提下收获愉悦，提升获得感、幸福感和安全感。

宝安区新安街道幸福之家日照中心、长者饭堂的建设运营是前海人寿、深圳幸福之家养老院落实国家政策、服务民生的重要落子，也是专业养老机构走进社区的成功实践。

“走进社区的这一年多让我们更深刻地体验到建设养老事业的重要性，我们希望充分发挥专业养老机构的成熟经验，为深圳发展有颐养的养老事业、建设民生幸福标杆城市作出应有贡献，为长者的幸福养老生活保驾护航。”深圳幸福之家养老院的有关负责人表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92068>

(来源：齐鲁壹点)

热点新闻

光明时评：少子老龄化下，“生个孩子奖励百万”是否有用？

由第七次全国人口普查数据引发的讨论持续发酵中。从数据来看，中国人口继续保持低速增长态势，且人口性别结构持续优化，但年龄结构不容乐观。人口少子化、家庭核心化以及人口老龄化，是当下中国乃至未来相当一段时期内的重要挑战。

挑战的显现以及人口惯性的客观规律，都共同指向人口政策的优化要加大力度。近来网络上热议的“生个孩子奖励百万”的建议以及长时段内是否应鼓励生育的争论，都是在这个背景下提出的。

优化人口政策，鼓励生育被认为是抓手之一。然而值得特别警醒的是，中国的生育已由过去的“政策性少生”转变为现在的“意愿性少生”。具体而言，以前是人们想生但政策不允许生，现在则是政策允许许多生但人们不想生。因为观念意识的转变是潜移默化且难以扭转的，由此说，这一转变更为棘手，这意味着实现“转变的转变”需要付出巨大的努力和更长的时间。

新世代的生育意愿比较低，再加上人口流动加剧，造成代际分层的普遍化，这共同推动家庭结构核心化的演变趋势。虽说家庭核心化是世界人口发展的趋势，但也是现当代影响最大且悄无声息的一场社会巨变。家庭规模、结构、功能方面的剧变对于国家的影响至深致远。从最新的数据来看，中国的平均家庭规模已降至3人以下，这客观说明大量空巢家庭和单身家庭的存在。这一变化未来将在社会养老、人口流动调控、劳动力供给、国防发展等多个方面产生深远影响。

对于人口老龄化，人们普遍将其视作一种挑战和危机，但其也有积极一面。它客观反映了我国医疗卫生事业的进步、人口福祉的增长，也为老龄产业发展提供了客观的人口结构优势。究其内涵，人口老龄化是指老年人口占总人口的比例持续扩大的过程，它是一个相对的人口年龄结构描述指标。究其动力，出生、死亡和迁移都会影响老年人口占总人口的相对比例。

具体来说，因出生人口减少、人口寿命延长和年轻人人口迁出流失，而导致的老年人口占总人口的比例相对增加的情况，分别称之为人口金字塔的“底端老龄化”；“顶端老龄化”和“腰部老龄化”。结合中国的国情来看，“顶端老龄化”和“底端老龄化”的双重演进在全国绝大部分地区都有体现。最为甚者，东北地区和西南地区除面临以上两种类型的老龄化外，还遭遇严重的“腰部老龄化”挑战。更严峻的是，随着时间的演进，在二三十年后，目前规模庞大的低龄老年人口将会涌入高龄人口的队列，届时“人口高龄化”的挑战比老龄化更大。我们该不时自问，是否来得及在老龄化到来之前做好“有备而老”。

当下中国的人口政策转变，可用“船大早调头”来形容。船大早调头，为时并不晚。未来，应对人口挑战，中国应未雨绸缪，提早布局。

首要的是让生育选择权回归家庭，并为那些有生育意愿的家庭提供最优的生育服务和养育支持，使生育家庭的养育成本减少，没有后顾之忧。至于有人口学者提出的“生一个孩子奖励100万”的做法，笔者认为值得商榷，这与我国现在处于并长期处于社会主义初级阶段的基本国情有着很大差距。不过，这并不代表政府不应坚持鼓励生育的政策导向，这在现阶段仍十分必要。在中国中部以及东南沿海地区，传统生育文化依然有着不小的影响力，可多加引导提高生育。

其次要继续加强人才强国战略，提高人口的劳动生产力，把人口机会窗口的红利真正挖掘出来，以人口质量的提高换取人口数量可能的缺失。针对人口老龄化的挑战，传统的家庭养老功能势必要向社会转移。政府要统筹居家养老、社区养老以及机构养老以实现优化发展，同时逐步使社会分配向老年群体倾斜，继续完善养老保障。

针对家庭核心化的趋势，中国应在家庭发展方面同时借鉴西方社会的有益经验和本土社会的有益传统。譬如不断完善家庭政策并弘扬传统家庭的孝亲文化等，对有困难的家庭及时扶持，对健全的家庭持续巩固、对所有的家庭进行家庭发展能力的引导。直面家庭核心化和人口少子老龄化所带来的新挑战，需要调动政府、社会、社区、家庭及个人的多方力量，共同努力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=92103>

(来源：光明日报)

老龄数据

黄石松：辩证看待北京人口老龄化

刚刚发布的“七人普”数据显示：北京市总人口数达21893095人，占全国人口的1.55%，60岁及以上人口占比19.63%。以此推断，截至到2020年11月1日，北京市60岁以上老年人口总量达到429.76万人，突破400万大关，这个数据的另一个标志性意义是：北京或于2021年进入中度老龄化社会。

国际上通常把60岁以上的人口占总人口比重达到10%，或65岁以上人口占总人口的比重达到7%，作为进入人口老龄化社会的标准；把60岁以上的人口占总人口比例达到20%，作为进入中度老龄化社会的标准。按照这一标准，“四人普”的数据显示，1990年北京市65岁及以上老年人口占总人口的7.04%标志着北京进入人口老龄化社会。假定2021年北京市总人口不变，按照占比20%倒推，60岁以上老年人口总量达到437.86万人，北京市就将进入中度老龄化社会。这个数与“七人普”数据的差值是8.11万人，也就是说，只要2021年北京市60岁以上老年人口净增长超过8.11万人，北京市就将跨入中度老龄化门槛。

根据2020年10月北京市老龄办发布的《北京市老龄事业发展报告2019》，截至2019年底北京市60岁及以上户籍老年人口为367.7万人；2015-2019年，户籍老年人口总量从313.3万人上升到367.7万人，增长54.4万人，年均增长10.88万人。可以预判，2021年北京市60岁以上老年人口增量达到8万人以上是基本肯定的，北京市于2021年进入中度老龄化社会将是“板上钉钉”事情。

事实上，“七人普”数据显示，全国已经有辽宁、上海等11个地区进入中度老龄化社会，另有河北（19.85%）、内蒙古（19.78%）、湖南（19.88%）、陕西（19.20%）等4个地区接近中度老龄化社会。北京的人口老龄化程度在全国处于“居中”的位置，在全国排名第15位，排在第一位的是辽宁（25.72%）。在4个直辖市中，北京排在上海（23.38%）、天津（21.66%）、重庆（21.87%）后，居第4位。

但值得注意的，一是北京市进入中度老龄化社会比预期的早，二是人口老龄化呈加速上升的趋势。根据“六人普”和历年来的数据，此前有关部门的预测方案是北京市在2022年进入中度老龄化社会，而更为乐观的预计是在“十四五”末进入中度老龄化社会。但从“七人普”的数据看，这个进程比预期的加快了。2000年以来，在北京成功申办和筹备举办2008年奥运会的进程中，北京市人口一直处于持续快速上涨的趋势，大量的外来人口流入一定程度上缓解了人口老龄化进程，但也带来了“大城市病”等问题。“十三五”期间，北京市开启了疏解非首都功能的新阶段，“十四五”时期，随着上世纪60年代“婴儿潮”出生人口进入老年期，人口老龄化将进一步加速，与此同时，随着非首都功能疏解带来的人口总量的控制、外来就业年龄人口流入减缓等等几方面的因素叠加，北京市人口老龄化的压力相对于“十三五”时期将显著加大。

在相当长的一段时间里，老龄人口被视作是社会的负担，大众和学界对于人口老龄化的认知是消极的，一些地方政府从招商的角度出发，会淡化对老龄化数据的认知。随着社会的发展，人们对于人口老龄化的态度逐步从消极向积极转变。“十四五”期间，北京要正确看待老龄化加速的趋势，增强紧迫感，及时应对、科学应对、系统应对。要以积极老龄观为引领，构建一个积极的能动的老龄政策体系。所谓积极的是指乐观的、不悲观的，是主动的而不是被动的。要在贯彻落实中央确定的人口总量“天花板”的前提下，实施更加安全韧性、开放包容的人口均衡策略，适度减缓人口老龄化进程，努力挖掘人口红利和发展潜力，激发发展动力和内在活力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=92087>

(来源：腾讯新闻)

65岁及以上人口占比8.58%，步入老龄化社会的广东如何保持“年轻”？

5月15日，广东统计局发布了第七次人口普查公告。其中，老龄化是社会普遍关注的重点话题。

数据显示，广东全省常住人口中，0-14岁人口占18.85%；15-59岁人口占68.80%；60岁及以上人口占12.35%，其中65岁及以上人口占8.58%，在历次人口普查中首次超过7%，按照国际通行判断标准，广东已经进入老龄化社会。

在国际国内来看，广东人口老龄化现在处于怎样的程度，广东应如何妥善处理老龄化问题，持续保持区域经济实力？

广东老龄化进程慢于全国

实际上，自2012年起，从统计局数据来看，广东的老年人口占比就首次突破7%，达到7.06%。最新的人口普查数据显示，2020年广东65岁及以上人口占8.58%，10年间提高了1.79个百分点。

老龄化社会的到来，是否会影响到广东的劳动力供给呢？记者梳理发现，广东常住人口老龄化进程仍慢于全国，65岁及以上人口占比比全国（13.5%）低4.92个百分点，可以说，相对于全国的平均水平，广东的人口

结构仍然较为“年轻”。

广东省统计局局长杨新洪分析认为，由于人口出生率以及人口流动、迁移的原因，尤其是外来人口规模相对较大，使得广东人口老龄化进程比其他省份有所减缓。

经济越发达，越不爱生，这被认为是一个普遍的规律，不过，作为第一经济大省的广东却打破了这个定律。羊城晚报记者此前整理了近20年来国家统计局各省份出生率数据发现，广东是“生娃”表现积极的一个省份，如2019年，广东12.54‰的出生率就超过全国10.48‰的水平。

从人口流入情况来看，由于经济发展较快，吸引了大量跨省流动人口，全省常住人口中，外省流入人口（半年以上）达2962.22万人，比2010年增加812.34万人，年均增长3.26%，继续保持快速增长态势，分别比同期户籍人口和常住人口年均增速高1.84个和1.35个百分点，外省流入人口占常住人口比重也从2000年的20.61%上升到23.51%。

要变“人口红利”为“人才红利”

老龄化进程的加快，会不会导致年轻劳动人口相对不足呢？从劳动年龄人口看，广东劳动年龄人口数量居全国之首，劳动年龄人口总规模依然庞大，全省15-59岁的人口达8669.76万人，总量比2010年第六次全国人口普查增加1013.36万人，增长13.2%。外省流入人口中，劳动年龄人口比重高达90%以上。

“目前广东人口红利尚存但优势在逐渐减弱，未来广东经济发展需要更多地依靠人口文化素质提升带来的人才红利。”杨新洪指出。

暨南大学经济与社会研究院副院长卢晶亮指出，广东现在享受的人口红利，主要是流入的年轻人比较多，但随着产业结构调整，未来要想向“人才红利”转变，各省就要想办法吸引高技能劳动力。

“广东更要未雨绸缪，因为目前广东的劳动力技能在全国处于中游水平，下一步要加大力度投资高等教育，吸引高素质大学生过来，这需要一个比较长期的投入。”卢晶亮表示。

“每10万人中大学生的拥有量，广东对比北京、上海以及江浙等地还有差距，人才要引得进，更要留得住，让他们在这里发展好，找到事业发展的成就感和幸福感。”广东人口发展研究院院长董玉整建议。

老年人口抚养比提高到11.82%

不过，整体上看，老年人口的增加已经成为趋势。老年人口带来的问题是社会抚养比的不断上升、家庭养老负担的增大，在劳动年龄人口比重下降、老年人口比重提高的情况下，广东老年人口抚养比系数也从2010年的8.89%提高到2020年的11.82%，提高2.93个百分点。全省65岁及以上常住人口达1083.15万人，庞大的老年群体，增加了社会和家庭的赡养压力。

此外，随着改革开放的不断深入，广东经济活力持续保持，未来广东人民生活水平、卫生医疗条件将得到进一步的改善，人口预期寿命也将逐渐提高，人口老龄化程度将进一步加剧，如何应对老年人的养老保障问题，是关系到建设广东美好和谐社会的关键。

杨新洪建议，要有序推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系建设。

记者注意到，日前，广东省民政厅发布《广东民政事业发展“十四五”规划（2021-2025年）》，规划明确指出，要构建大养老服务体系，实施积极应对人口老龄化国家战略，推动与健康中国、乡村振兴、粤港澳大湾区建设等战略衔接，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。规划指出，到2025年底，养老机构护理型床位占比达到55%以上，乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到60%，养老服务人员培训数量达到20万人次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=92102>

（来源：金羊网）

政策法规

中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知

银保监办发〔2021〕57号

为贯彻落实党中央、国务院关于规范发展第三支柱养老保险的重要部署，推动商业养老保险加快发展，更好地服务多层次、多支柱养老保险体系建设，积极满足人民群众多样化养老保障需求，银保监会决定开展专属商业养老保险试点，现就有关事项通知如下：

一、试点期限和范围

自2021年6月1日起，在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

参与试点的保险公司包括：中国人民人寿保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、太平人寿保险有限公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司、泰康人寿保险有限责任公司、新华人寿保险股份有限公司。

二、试点内容

（一）试点保险公司应创新开发投保简便、交费灵活、收益稳健的专属商业养老保险产品。消费者达到60周岁及以上方可领取养老金，且领取期限不短于10年。

（二）试点保险公司应积极探索服务新业态、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求。允许相关企事业单位以适当方式，依法依规为上述人员投保提供交费支持。

（三）试点保险公司应探索建立与专属商业养老保险业务长期发展相适应的内部管理机制，包括长期销售激励考核机制、风险管控机制和较长期的投资考核机制等。

（四）在风险有效隔离的前提下，鼓励试点保险公司积极探索将专属商业养老保险业务发展与养老、照护服务等相衔接，满足差异化养老需求。

三、试点要求

（一）各单位要统一思想，提高认识，充分发挥保险优势，推动专属商业养老保险规范发展。

（二）各总公司应统一领导，加强制度建设，加大资源投入，建立健全相关工作机制，完善与专属商业养老保险经营相适应的治理架构、管理模式、考核体系和风险管控要求等。

（三）各公司应扎实做好准备工作，并按要求报送试点方案，经批准后方可实施。试点启动后，各公司应于每季度结束后5个工作日内向银保监会人身险部和试点地区银保监局报送进展情况。

（四）各公司应结合试点地区情况和自身实际，立足消费者需求合理制定业务发展规划，稳妥有序推进各项工作，审慎开展经营，加强合规管理，做好消费者保护，始终守住风险底线。

（五）试点地区银保监局应做好政策解读和指导，密切关注业务发展，加强业务监管，及时总结、动态评估试点经验，对试点过程中遇到的困难和问题，及时向银保监会报告。

附件：专属商业养老保险业务方案

中国银保监会办公厅

2021年5月8日

专属商业养老保险业务方案

一、产品概述

专属商业养老保险是指以养老保障为目的，领取年龄在60周岁及以上的个人养老年金保险产品。产品设计分为积累期和领取期两个阶段，领取期不得短于10年。产品采取账户式管理，账户价值计算和费用收取公开透明。

二、交费方式

采取灵活交费方式，保险公司可收取初始费用，消费者交纳保费在扣除初始费用后全部进入个人账户。保险公司可根据交费金额、账户累积金额、销售渠道等不同设定差异化的公平合理费用标准，并在保险合同中载明。

针对新业态、新业态从业人员和各种灵活就业人员，允许相关企事业单位以适当方式，依法依规为上述从业人员投保专属商业养老保险提供交费支持。企事业单位相关交费在扣除初始费用后全部进入个人账户，权益全部归属个人。

三、积累期和领取期设计

积累期采取“保证+浮动”的收益模式，保险公司应为消费者提供风险偏好不同的一个以上的投资组合。不同投资组合的保证利率可以不同，但不得超过新型人身保险产品法定准备金评估利率上限。投资组合的保证利率一经确定，不得调整。投资组合收益水平应反映保险公司投资能力和实际投资收益情况。保险公司应按年度结算投资组合收益，以每年12月31日24时作为当年投资组合收益结算时点，并在1月份的前6个工作日内确定并公布上一年度投资组合的实际结算收益率。两个投资组合收益结算日之间特定日期的投资组合收益，为最近一个投资组合收益结算日到该日期按保证利率计算的收益。

在积累期，保险公司应向消费者提供投资组合转换功能，并在保险合同中明确约定一定期限内可转换次数、转换时点，以及转换费用收取标准等。

消费者年满60周岁方可领取养老金。保险公司须提供定期领取（领取期限不短于10年）、终身领取等多种方式供消费者选择。保险公司应制定专属商业养老保险养老金领取转换表（以下简称转换表），可根据预定利率、生命表变化对转换表适时调整，并在公司官方网站显著位置公布调整后的转换表。保险公司可提供以下转换表锁定方式供消费者选择：

（一）在消费者签订保险合同时锁定当期转换表；

（二）在消费者到达约定的开始领取年龄时锁定当期转换表。

转换表一经锁定，不得调整。消费者开始领取养老金后，不得调整已选定的养老金领取转换标准。养老金领取可衔接养老、照护服务，但须另行签署相关服务合同。

保险公司应建立适当机制，有效控制金融市场短期波动对投资组合长期稳健管理的影响，体现养老金长期管理、安全管理的要求。

四、保险责任

包括身故责任、年金领取责任，鼓励保险公司以适当方式提供重疾、护理、意外等其他保险责任。其中，消费者在保险合同期内身故，赔付金额在积累期内不得低于账户价值，在领取期内不得低于保证领取剩余部分与年金转换时账户价值减去各项已领取金额的较大者，累计赔付给付金额不得低于领取期与积累期转换时的账户价值。对于其他长期养老金领取方式，累计赔付给付金额不得低于消费者尚未领取权益部分。

五、退保规则

在积累期，前5个保单年度内退保，退保现金价值不得高于累计已交保费；第6—10个保单年度内退保，退保现金价值不得高于累计已交保费和75%账户累计收益部分之和；第10个保单年度后退保，退保现金价值不得高于累计已交保费和90%账户累计收益部分之和。在领取期，退保现金价值为0。允许保险公司以适当方式，依法依规地建立与引导个人长期持有保险合同、长期领取养老金相关的持续奖励机制。

消费者罹患中国保险行业协会颁布的《重大疾病保险的疾病定义使用规范（2020年修订版）》中定义的重大疾病，或遭遇意外且伤残程度达到人身伤残保险评定标准1—3级的，可以申请特殊退保。如在保险合同有效期内，相关单位重新修订或颁布重大疾病保险的疾病定义、人身伤残保险评定标准等，按重新修订或颁布的内容执行。

消费者在积累期申请特殊退保的，退保现金价值为申请时的账户价值；在领取期申请特殊退保的，退保现金价值为申请时保证领取剩余部分与年金转换时账户价值减去各项已领取金额的较大者。对于其他长期养老金领取方式，退保金额为消费者尚未领取权益部分。

六、信息披露

保险公司应在其官方网站显著位置披露专属商业养老保险产品的服务信息。保险公司的信息披露材料应由总公司统一管理，确保所披露材料的真实性、准确性和完整性。

保险公司在销售过程中应提供产品说明书，详细说明产品特点、保险责任、费用收取、各投资组合历史结算收益率水平的查询方式等情况，并对账户价值变动和年金领取进行利益演示。利益演示按照积累期和领取期分别演示，并就长期资金的合理投资收益预期和利益演示的不确定性向消费者进行充分解释说明。在积累期，保险公司应参照高、中、低三档收益率假设，对各投资组合账户价值变动进行演示，低档演示利率为投资组合保证利率，高档演示利率上限为6%。在领取期，保险公司应按照最新提供的转换表，演示不同领取方式下年金领取金额，并对转换表不确定性进行充分解释说明。

保险公司应以消费者易于获取的形式，向其明示个人账户内每笔交费、相应扣费，以及扣费后进入账户金额等信息。保险公司应在保险合同中明确账户结算周期，每年至少一次主动向消费者提供账户价值变动信息。通过各种形式提供的服务信息应保持一致。

七、产品管理

保险公司开发专属商业养老保险产品，应报中国银保监会审批。产品命名格式为：保险公司名称+说明性文字+“专属商业养老保险”。

除中国银保监会已规定的产品审批材料外，保险公司还应提交产品可行性分析报告。

八、其他事项

保险公司可通过其官方网站或其所属保险集团官方网站平台销售专属商业养老保险产品，销售区域不受试点区域限制。

保险公司应对专属商业养老保险业务单独核算，设立单独投资账户。在资产配置、投资管理、估值核算等环节，应独立于自有资金和其他保险产品资金。保险公司应按照合同约定配置专属商业养老保险产品账户的资产范围和投资比例。保险公司运用专属商业养老保险资金配置权益类资产比例，可按照《中国银保监会办公厅关于优化保险公司权益类资产配置监管有关事项的通知》（银保监办发〔2020〕63号）要求上浮一档执行。保险公司应建立与专属商业养老保险长期投资相适应的、期限不短于1年的较长期限的投资考核机制。

保险公司应当按照保险公司偿付能力监管规则，审慎计量专属商业养老保险业务的最低资本要求。中国银保监会将根据其经营长期性的特征和风险实际，在偿付能力最低资本要求上体现监管支持。

支持保险公司建立与专属商业养老保险业务长期发展相适应的长期销售激励考核机制。

对于未尽事项，保险公司应按照国家审慎、有利于维护消费者合法权益的基本原则，参照现行保险业务监管规定执行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=92057>

（来源：中国银保监会办公厅）

上海市民政局关于鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点的意见

沪民养老发〔2021〕10号

各区民政局：

为贯彻落实《上海市养老服务条例》、《上海市深化养老服务实施方案（2019—2022年）》，因地制宜发展农村养老服务设施建设，满足农村老年人的养老服务需求，根据国家发展养老服务、乡村振兴等相关要求，结合本市实际，现就鼓励利用农村存量资源开展改造乡村长者照护之家试点，制定本意见。

一、工作定位

“十四五”期间，继续在农村地区深化镇有“院”、片有“所”、村有“室”、组有“点”的四级网络，重点做实片区、村组专业养老服务设施，通过盘活农村存量土地、房屋资源，立足本乡本土，大力推进乡村长者照护之家建设，发展方便可及且具有一定专业水平的农村养老服务。

二、设施来源

充分挖掘农村存量资源建设乡村长者照护之家，主要包括以下类型：

1. 有待转型的农村建设用地上工业、仓储等用房；
2. 农村集体公共设施用房；
3. 闲置宅基地住房。

三、主要功能

乡村长者照护之家面向生活在农村的老年人提供适合农村老年人养老习惯、体现农村发展特色、符合农村风土人情和乡村振兴要求，具有一定专业水准的养老照护服务，打造农村老年人颐养家园。乡村长者照护之家有别于正式登记备案的养老机构，同时也具备一定的专业机构照护功能，主要包括：

1. 为有需要集中居住的农村老年人提供生活照料、健康管理、康养保健、精神慰藉、文化娱乐、社会交往等服务。
2. 向周边居家老年人提供家庭照护床位服务。
3. 有条件的可向周边村组开放，为居家老年人提供日间照料、集体活动、助餐等延伸服务以及为家庭护老者开展培训等专业特色服务。

四、实施与管理要求

（一）举办主体

农民合作社、农村集体经济组织，以及具有专业养老服务运营能力的养老服务机构，均可参与乡村长者照护之家的建设和运营。

（二）名称规范

乡村长者照护之家名称原则上统一为“上海市**区**村（**）长者照护之家”。括号内根据实际情况可增加品牌、序号等字样。

（三）设施要求

乡村长者照护之家设置的床位不少于10张，一般不超过100张。总建筑面积不宜低于300平方米。床位总量不超过49张（含）的，床均建筑面积不低于18平方米；超过49张的，床均建筑面积不低于25平方米。居室内单床使用面积不低于6平方米。每间居室床位设置不宜超过6张。

建筑设计应符合《养老设施建筑设计标准》（DG/TJ08-82-2020）中全托型社区托养服务设施要求。

乡村长者照护之家开设小型食堂的，应符合《上海市餐饮服务许可管理办法》中相应规模机关、企事业单位食堂的相关要求；由乡镇社区老年食堂或助餐点提供送餐服务的，从其相关要求。

乡村长者照护之家应符合相应的消防安全技术要求，配备相应的消防器材、设施和持有国家资格证书的消防管理员。

乡村长者照护之家应配备相应的无障碍、技防、照明、防滑、紧急呼叫、卫生消毒等设施。

（四）实施方式

1. 原址改造。在规划保留村，选择适合于养老服务的存量房屋资源进行改造。

2. 集中设置。以乡村振兴示范村建设为契机，在村集体统一归并、调整建设用地和宅基地时，在农民集中居住点按照不少于每千人40平方米的标准统一配置养老服务设施，建设乡村长者照护之家。

（五）实施流程

1. 提交申请。由设立主体提出申请，经村集体初审同意后提交乡镇人民政府，乡镇人民政府同意后交区民政局组织审核。

2. 组织审核。区民政局会同农委、规划、住建、消防、市场监管、卫健委等相关部门成立联合工作组，进行实地踏勘，对房屋的合法性、安全性、适老性、功能布局、建筑条件、选址等相关条件进行审核。

利用存量资源改造的设施，需提交房屋安全检测或竣工验收证明。通过租赁方式获得的存量资源，需经过确权且业主全部达成一致意见。

审核通过后，申请人凭联合工作组签署的项目可行性意见推进项目实施。审核过程中如有特殊疑难问题，区民政局可向区人民政府报告，请求区人民政府牵头协调。

3. 证照办理。对符合条件的乡村长者照护之家，由区民政部门依法核发民办非企业法人证书，或由区市场监督管理局依法核发营业执照。内部设置食堂并符合要求的，由区市场监督管理局依法核发食品经营许可证；符合小型餐饮服务提供者临时备案条件的，可向所在地乡镇政府或者街道办事处申请临时备案。符合消防安全技术要求的，可到所在地派出所进行备案。符合养老机构备案要求的，由区民政局进行备案并办理公用事业收费等相关优惠手续。

（六）运营要求

乡村长者照护之家的服务对象以本村老年人为主，服务内容和收费应充分考虑农村老年人的养老生活习惯和支付能力。以市场化方式运营的长者照护之家，必须明确一定比例的床位保障本村老年人。从业人员应符合本市养老机构相关规定。

五、扶持政策

乡村长者照护之家实行本市面对长者照护之家的扶持政策。

各区可根据实际情况制定有关开办、租金、人员、日常运营等方面的资助政策。

六、工作要求

1. 结合规划，积极试点。鼓励各涉农区将农村养老服务设施纳入乡村振兴和村庄发展规划，根据当地老年人口分布情况积极开展试点，探索乡村长者照护之家建设。设施选址应符合规划要求，严守土地公有制性质不

改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。对规划配建的农村养老服务设施，民政部门应主动介入，参与设施的规划布局、功能设计、运营指导等。

2.规模实施，专业运营。鼓励村集体组建经济组织或管理平台，以村为单位对本村可利用的存量资源统一回租、统一规划、统一建设、统一管理，全面保障本村老年人的养老需求。鼓励引入有专业养老服务运营能力的社会组织或企业参与乡村长者照护之家的建设与运营。

3.加大投入，部门联动。鼓励各涉农区进一步加大对农村养老服务设施建设的财政投入，将乡村长者照护之家建设纳入乡村振兴建设专项经费支持项目。民政部门主动协调区农委、规划、住建、市场监管、消防、卫健委、医保等相关部门，及时研究解决乡村长者照护之家建设运营中涉及的瓶颈问题；并会同相关职能部门、乡镇人民政府按照法定职责，建立联合检查、协同监管机制，对乡村长者照护之家开展日常指导和综合监管。各区试点点的做法和建议，及时报告市民政局。

2021年5月8日

(来源：上海市民政局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=92107>

养老类型

陕西：提升便民举措暖心敬老助老，高新区人社局致力创建“老龄友好经办机构”

我国老年人口数量快速增长，不少老年人不会上网、不会使用智能手机，难以充分享受智能化服务带来的便利，老年人面临的“数字鸿沟”问题日益凸显。运用智能技术困难，看似是日常生活中的平凡小事，实则事关老年人的切身利益。西安高新区人社局用心用情助力老年人解决运用智能技术困难的难题，多措并举帮助老年群体跨越“数字鸿沟”，致力创建“老龄友好经办机构”，让暖心服务守护老龄数字幸福。

设专窗、强培训，助老服务有效度

高新区人社局根据业务经办要求融合老年人业务办理特点形成《优化人社公共服务切实解决老年人运用智能技术困难工作任务清单》，扎实分解各项任务，将优化办事流程、精简业务资料落到实处，让助老服务清单化、流程化、精准化。

服务大厅里的轮椅、服务窗口的老花眼镜、常备的一般性常用药品和医疗用品……一系列的服务设施给老年人更多的关爱。开设“老年人绿色通道”，专人驻窗接待，老年人服务应急预案的建立，让“线上线下”平行联动服务，此外，高新区人社局还邀请专业人员面向内部工作人员开展院前急救知识、危机管理等专题培训，不断增强工作人员急救应对能力和安全防范意识，为助老服务保驾护航。让老年人充分感受到“不忘记，不抛弃”的关怀型人社服务和“看得见，摸得着”的放心型人社服务。

便民化、适老化，助老服务有温度

为方便辖区内参保企业、参保群众办理信息查询、证明打印、凭证补打、待遇查询等自助业务，高新区人社局申请专项预算分批次依需为区内17个经办服务站点配备19套养老、医疗自助服务一体机，依托高新人社“一体两翼”信息化平台建设，同步强化自助办理设备功能，将多项高频个人业务事项纳入自助办理范畴，打造24小时不下线的自助服务模式。

对于老年人群体来说，自助办理业务可谓是一大难题。针对这一情况，高新区人社局安排专人在自助服务区辅导帮办，耐心细心引导老年人办理自助业务。针对老年人咨询的高频事项，工作人员还录制了语音版操作指南，只需通过手机扫一扫便可听取语音指引，便于老龄群体便捷、高效办理有关业务，让老年人感受到更贴心完善的人社服务。

点对点、精准达，退管服务有深度

随着微信的广泛使用，“微信群”逐渐成为了群体不可缺少的交流平台。这种通过微信在网上把人与人连接在一起的虚拟社群，正在渗透和影响每一个人的生活。

“我来办理退休手续之后，工作人员让我加入了‘高新区退休人员业务交流群’，以后有问题就可以在微信群里咨询，我觉得太方便了。”市民郑先生说。高新区人社局工作人员告诉记者，“高新区退休人员业务交流群”开启了新型的线上沟通模式，逐渐成为了社保政策答疑、退休人员交流互助服务的新阵地。每一位退休人员在办理退休手续时扫码进群，群内有社保工作人员及时对退休人员的疑问进行解答，做到社情民意“早知道、早化解、早回复”，退休人员足不出户就可以掌握社保相关政策及经办流程，不受时空限制的零距离交流，真正打通便民利民的最后“一公里”。

进社区、下村组，助老认证有力度

针对居家老人、高龄、空巢、失能和“被智能所困”的老年群体，高新区人社局结合退管工作，积极对接辖区内12个镇街，对城镇职工养老保险待遇资格认证、社保卡激活等方面提供特殊老人上门服务及待遇发放、调整、认证等工作的远程服务。同时，专为各村、社区配备城乡居保协管员，提供全程代办服务，实现老人足不出户、社区就能享受到“一站式”服务。此外，开通城乡居民养老保险“老年人绿色通道”，为老人提供预约认证、就近办服务。针对高龄、行动不便的老年群体，各镇街工作人员及协管员深入老人家中，手把手开展认证服务，助力老年人搭上数字时代的“快车”。

2021年是“十四五”开局之年，高新区人社局将持续秉持“以人民为中心”的发展思想积极践行群众路线，以党史学习教育推进“我为群众办实事”实践，切实把每一桩、每一件涉及群众的工作做实、做细、做到位，用心、用情、用力做好人社工作。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=92085>

(来源：网易陕西)

养老产业

中国老年人超2.6亿，养老产业迎机遇

中国60岁及以上人口突破2.6亿，如此庞大的群体中蕴藏着巨大的消费潜力，养老产业未来发展空间巨大。

国新办日前举办新闻发布会，介绍第七次全国人口普查主要数据结果。我国60岁及以上人口为2.6402亿人，占比18.70%。国务院第七次全国人口普查领导小组副组长、国家统计局局长宁吉喆在答记者问时表示，人口老龄化是社会发展的主要趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情，这既是挑战也存在机遇。

建立养老用品产业体系

随着我国人均预期寿命提高、老龄化发展速度加快、老年人消费能力上升推动养老服务需求快速增长，巨大的养老需求为养老市场带来了广阔的市场前景。

根据工信部等五部门联合印发《关于促进老年用品产业发展的指导意见》，到2025年，老年用品产业总体规模超过5万亿元，产业体系基本建立，市场环境持续优化，形成技术、产品、服务和应用协调发展的良好格局。

意见提出，到2025年，老年用品产业体系基本建立，市场环境持续优化，形成技术、产品、服务和应用协调发展的良好格局。特别提出创新能力明显增强，供给水平明显提高，产品种类更加丰富，产品质量标准、检验检测、认证认可体系逐步与国际接轨。

此外，我国还将大力发展智能化日用辅助产品，发展适老化家电、家具产品以及新型照明、洗浴装置、坐便器、厨房用品、辅助起身、安防监控和家务机器人等适老化智能家居产品，并大力推动安全便利养老照护产品、康复训练及健康促进辅具等发展。

养老产业迎来春天

目前我国的养老模式结构为居家养老占市场份额96%，社区养老占3%，机构养老占1%，距离国务院提出的“9073”模式结构尚有差距。

有数据显示，2016—2020年，全国养老服务机构数量由2.8万个增长至3.8万个。第七次全国人口普查结果显示，我国65岁及以上人口1.9亿人，比重达到13.50%。2010年至2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。与上个10年相比，上升幅度分别提高了2.51和2.72个百分点。有业内人士指出，相对于庞大的市场需求而言，养老服务机构仍旧还有上涨空间。

国务院办公厅印发《关于促进养老托育服务健康发展的意见》指出，要扩大多方参与、多种方式的服务供给。明确引导金融机构提升服务质效。鼓励政府出资产业投资基金及市场化的创业投资基金、私募股权基金等按照市场化、法治化原则，加大对养老托育领域的投资力度，创新信贷支持方式，在依法合规、风险可控、商业可持续前提下，推进应收账款质押贷款，探索收费权质押贷款，落实好信贷人员尽职免责政策。

鼓励金融机构合理确定贷款期限，灵活提供循环贷款、年审制贷款、分期还本付息等多种贷款产品和服务。扩大实施养老产业专项企业债券和养老项目收益债券，支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，鼓励发行可续期债券。

引导保险等金融机构探索开发有针对性的金融产品，向养老托育行业提供增信支持。支持保险机构开发相关责任险及养老托育机构运营相关保险。

同时，各类企业加速投资布局养老市场，深入挖掘养老产业链上下游机会。如万科、旭辉、奥园、远洋等百余家地产类企业，泰康人寿、合众人寿、太平人寿等众多险资类企业，九如城、同仁堂、英吉康等综合类企业，首开、首创、诚和敬等地方国资类企业，亲和源、光大汇晨等运营类企业等。

近日，中国平安推出了康养品牌颐养社区，这也是国内头部寿险公司中，最后进入养老社区的企业。中国平安通过“金融+医疗+康养”结合的创新新发展方式，整合公司金融、医疗与科技领域的优势资源，布局康养产业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92053>

(来源：长江商报)

专家为中国养老问题“把脉开方”

“要重点推进农村养老服务建设。”中国老龄产业协会专家委员会主任张恺悌说，没有农村养老的高质量发展，也就没有中国养老服务业的高质量发展。

贵州16日召开贵州养老服务体系专家指导委员会成立大会，并现场邀请专家和学者为贵州养老服务发展建言献策。据第七次全国人口普查显示，贵州共有人口38562148人，60岁以上老年人占15.38%，达到593.1万人，农村人口老龄化程度高于城镇。

张恺悌说，由于时代定位、工作要求、社会认知、生存环境不同以往，必须摸清家底，建立精准的数据采集系统，对政策实施、消费需求、社会舆论、市场发展进行动态监测，对政策效果与政策保障的充分性进行及时评估，并认真倾听老年人的意见。

在中国人民大学副校长、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏看来，要创新服务模式推进农村养老服务体系建设，一方面政府要在政策上大力支持农村养老服务的发展。另一方面，村民和村集体组织也要因地制宜发展养老服务模式。

杜鹏表示，中国农村养老还可以试水“以地养老”，农村老人可依法自愿流转其土地经营权获取一定的经济收益，达到以地养老的目的，这样既可有效盘活农村的闲置土地，又能有效解决农村居民的养老问题。

“面对养老服务社会化的主流趋势，‘养联体’或许是提升农村养老水平的一个办法。”国务院发展研究中心研究员冯文猛建议，地方养老机构可全部整合起来一体化运营。

世界银行高级经济学家王德文建议，要加快养老人才队伍培养提高专业化水平和服务质量。中国各地养老服务产业发展要“接地气”，例如贵州可以利用大数据优势发展“智慧养老”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92054>

(来源：中国新闻网)

我国加速进入老龄化社会，养老产业步入发展快车道

随着我国经济发展整体迈入新阶段，人口发展也进入了新的发展阶段。在此背景下，我国人口发展进入了深度转型期，人口发展出现了重要转折性变化。

第七次全国人口普查数据显示，我国总人口已达到14.12亿人，较2010年增加7206万人，增长5.38%；与此同时，人口老龄化程度进一步加深，60岁及以上人口占18.70%，其中65岁及以上人口占13.50%，从各地区数据来看，我国已经全面进入老龄化社会，其中东三省老龄化领先全国。

我国全面进入老龄化社会的背景下，养老产业将成为房地产企业“第二增长曲线”的有力支撑。据克而瑞瑞漾不完全统计，百强房企中涉足康养产业投资已有68家，百强房企外另有48家主流房企同样涉足康养产业领域，未来养老产业的春天将加速到来。

人口总量峰值即将到来，人口规模红利进入尾声

人口增长减弱，总量峰值即将到来。七普数据显示，2020年我国人口数量为141178万人，与2010年133972万人相比增加了7205万人，增长5.38%，年平均增长率为0.53%，比2000年到2010年的年平均增长率0.57%下降0.04个百分点。数据表明，人口增长势能进一步减弱。

国家统计局预测，人口总量即将在2025到2030年间达到峰值。我国人口在总量达峰后将逐步开始缓慢下降，人口负增长在不远的将来即将成为现实。

劳动人口下降，人口抚养比上升，人口规模红利基本结束。

劳动年龄人口数量和比例双双下降，人口抚养比由2010年的34.2%（0-14周岁与65周岁及以上人口数加总与15-64周岁人口数之比）上升至2020年的45.9%，提高了11.7个百分点。未来十年随着劳动人口总量和比例将继续以较快速度降低，由低人口抚养比带来的人口数量红利逐步进入尾声，随之而来的人口老龄化，正跑步进入大众视野。

老年人口即将迎来总量高峰

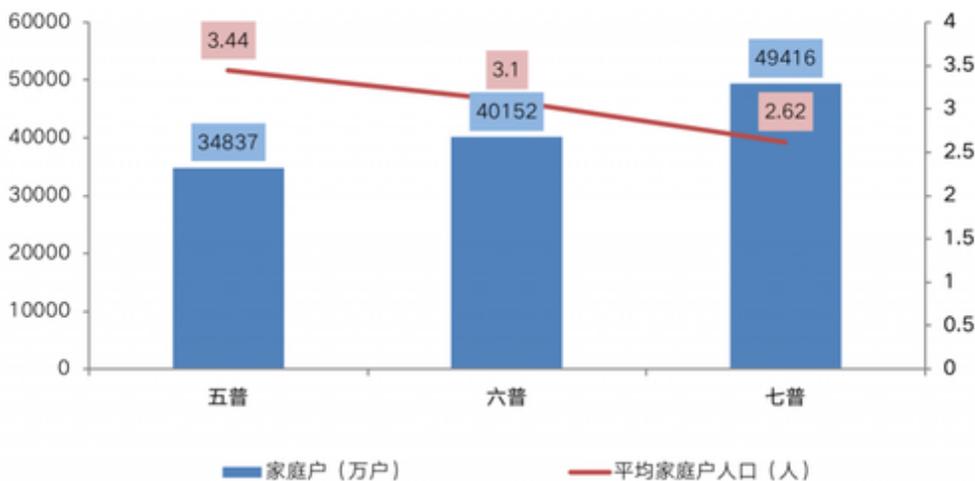
老年人口规模继续攀升，老龄化程度加快。2020年七普数据中，0-14岁人口为2.53亿人，占17.95%；15-59岁人口为8.94亿人，占63.35%；60岁及以上人口为2.64亿人，占18.70%，其中65岁及以上人口为1.9亿人，占13.50%。与2010年第六次全国人口普查相比，0-14岁人口的比重上升1.35个百分点，15-59岁人口的比重下降6.79个百分点，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.63个百分点。

“60后”人群开始进入退休，未来十年将实现年均新增2170万人。目前中国老年人群以40与50后为主，两代人约占95%以上；60后群体作为中国历史上第二次婴儿潮人群，规模数量庞大，且是改革开始首批受益人群，其财富规模拥有量非常庞大。2020年是60后人群的退休起始年，未来十年将是60后老年人的“天下”，无论是人口基数还是增长速度，将达到历史性最高水平——按照60后群体的出生规模来看，老年人口数量约2.17亿人，年均增长数量2170万人左右。

低出生率与高老龄化形成“剪刀差”。从人口出生与死亡率来看，人口自然增长持续下降，生育率跌破红线，已下降至历史最低水平；同时随着社会水平发展与医疗水平提升，人均寿命持续提高，中国已进入长寿时代。出生人口降低，老龄化速度提升，导致人口“剪刀差”形式。

家庭户人口规模持续下降，“421家庭结构”进一步凸显。全国共有家庭户49416万户，家庭户人口为129281万人；集体户2853万户，集体户人口为11897万人。平均每个家庭户的人口为2.62人，家庭规模持续下降（历年普查数据，1990年家庭平均人口3.96人、2000年3.44人、2010年3.10人、2020年2.62人）。家庭户规模继续缩小，主要是受我国人口生育率下降、流动日趋频繁和住房条件改善年轻人婚后独立居住等因素的影响。

图：2000年-2020年全国人口普查家庭户规模和平均家庭户人口对比



数据来源：国家统计局

各地区全面进入老龄化社会，东三省老龄化领先全国

按照联合国的传统标准是一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%，即该地区视为进入老龄化社会。除西藏外，其他30个省份65岁及以上老年人口比重均超过7%，其中，12个省份65岁及以上老年人口比重超过14%。

由七普数据显示，东三省地区由于年轻人外迁严重等原因，老龄化率领先全国，其中辽宁更是成为全国老龄化率最高的省份。除此之外，京津冀区域、长三角区域、珠三角区域、华中区域也是老龄化率较高的区域。而广东省得益于近10年迁入人口大幅增加，老龄化率偏低。从全国区域层面看，我国已经全面进入老龄化社会。

表：第七次人口普查31个省市自治区60岁及以上老龄化程度排名（%）

地区	0—14岁	15—59岁	60岁及以上	其中：65岁及以上
全国	17.95	63.35	18.7	13.5
辽宁	11.12	63.16	25.72	17.42
上海	9.8	66.82	23.38	16.28
黑龙江	10.32	66.46	23.22	15.61
吉林	11.71	65.23	23.06	15.61
重庆	15.91	62.22	21.87	17.08
江苏	15.21	62.95	21.84	16.2
四川	16.1	62.19	21.71	16.93
天津	13.47	64.87	21.66	14.75
山东	18.78	60.32	20.9	15.13
湖北	16.31	63.26	20.42	14.59
湖南	19.52	60.6	19.88	14.81
河北	20.22	59.92	19.85	13.92
内蒙古	14.04	66.17	19.78	13.05
北京	11.84	68.53	19.63	13.3
陕西	17.33	63.46	19.2	13.32
山西	16.35	64.72	18.92	12.9
安徽	19.24	61.96	18.79	15.01
浙江	13.45	67.86	18.7	13.27
河南	23.14	58.79	18.08	13.49
甘肃	19.4	63.57	17.03	12.58
江西	21.96	61.17	16.87	11.89
广西	23.63	59.69	16.69	12.2
福建	19.32	64.7	15.98	11.1
贵州	23.97	60.65	15.38	11.56
云南	19.57	65.52	14.91	10.75
海南	19.97	65.38	14.65	10.43
宁夏	20.38	66.09	13.52	9.62
广东	18.85	68.8	12.35	8.58
青海	20.81	67.04	12.14	8.68
新疆	22.46	66.26	11.28	7.76
西藏	24.53	66.95	8.52	5.67

数据来源：公开数据，克而瑞漾美梳理

养老产业升级，特定老年客群衍生养老新赛道

“十四五”规划明确，要实施积极应对人口老龄化国家战略，加快发展养老产业，在保基本需求的同时，推动养老产业向高品质和多元化升级。在十四五期间，我国将从轻度老龄化迈入中度老龄化阶段（国际上按照65岁及以上人口比例在14%-20%为中度老龄化）。

随着第二次婴儿潮出生的“60后”财富群体步入退休年龄，老年人口增长速度将明显加快，到2030年占比将达到25%左右，其中80岁及以上高龄老年人口增加幅度更加明显。

未来十年，老年人口将是40后刚需老人、50后未富先老人群、60后边富变老人群并存局面。

40后已开始进入80岁，严重依赖医疗护理服务，医疗护理成刚需产品，康复、护理、认知障碍等高品质服务型产业将得到井喷；

60后开始进入退休阶段，属于活力型老人，尤其是富裕老年人，对医疗依赖度不高，对治未病健康管理体系、生活服务体系与精神文化等需求高，为提供优质生活和健康管理的低龄康养产业将迅速发展。

面对新的老年人口结构，高龄老人护理、老年病康复和治未病健康管理三个领域最具有发展前景。

聚焦核心城市开启“+养老”模式

区域间的人口老龄化程度分布不均衡，呈现分化态势。全国人口老龄化排名TOP8分别为辽宁省25.72%、上海市23.38%、黑龙江省23.22%、吉林省23.06%、重庆市21.87%、江苏省21.84%、四川省21.71%和天津市21.66%。

图：2020年60岁及以上人口占比前十省市

省市	60岁及以上人口比重	65岁及以上人口比重
辽宁	25.72	17.42
上海	23.38	16.28
黑龙江	23.22	15.61
吉林	23.06	15.61
重庆	21.87	17.08
江苏	21.84	16.2
四川	21.71	16.93
天津	21.66	14.75
山东	20.90	15.13
湖北	20.42	14.59

数据来源：国家统计局

可以看出，老龄化程度较高的区域聚集在东北区域、长三角区域、川渝区域、京津冀区域等。同时，根据部分城市发布的2020年统计公报数据，东北区域的沈阳、鞍山、抚顺等城市，以及长三角区域的无锡、常州、泰州等城市，均为人口自然负增长地区。地区人口老龄化程度、人口自然增长率以及人口集聚度等指标，均与区域发展之间存在着较强的关联性。

经济与人口相协调，推动城市养老产业可持续发展。从特定区域看，长三角区域是人口净流入区域，七普数据显示，长三角区域人口进一步集聚，占全国总人口近40%。由于外来人口持续流入，长三角区域三省一市呈现出户籍人口老龄化程度高、常住人口老龄化程度适中的现象。以上海市为例，2020年60岁及以上户籍人口老龄化率为36.1%，而常住人口老龄化率是23.3%，两者差距12.8个百分点。虽然长三角区域部分城市人口自然增长率下降，但通过外来人口加持，保持一定的经济发展速度，能够有效平滑人口老龄化的影响。

未来十年，主要城市群的核心城市将是房企重点布局的主战场。对于房企康业城市布局而言，基本围绕城市经济发展水平高、人口增长潜力高、老年人口规模大、老年人购买能力强、康养环境优、政策扶持力度大、城市配套好等关键投资维度，结合七普数量来看，虽然东三省老龄化程度高，但受人口外流影响，经济一直受制约，东北三省养老产业面临挑战。综合维度来看，未来五到十年内，京津冀、长三角、粤港澳、成渝等主要城市群的核心城市将是房企布局康养产业的核心区域。

房企集中向康养产业转型，开启“+养老”模式。根据克而瑞统计，截至2021年5月15日，百强房企中涉足康养产业投资已有68家，百强房企外另有48家主流房企同样涉足康养产业领域。为了应对行业发展的变化，占有产业政策红利，房企集中向康养产业转型，以“+养老”的方式，构建独立的康养生态圈，并用产业运营思维进行布局。

我国人口发展迎来新格局，按照当前趋势推测，到2023年左右，我国老龄化水平将超过20%。伴随着人口老龄化加剧，养老产业空间巨大，未来潜力有待释放。尤其是在“十四五”规划中明确提出完善养老服务体系，未来十年康养产业将加速进入发展快车道，市场规模将大幅扩容，并有望超越地产开发主业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92063>

(来源：北京乐居网)

人口老龄化下，两大养老赛道前景广阔

随着第七次人口普查数据出炉，近期养老板块市场关注度也大幅提升，板块内多只个股近期上涨明显。数据显示，截至5月14日，养老板块今年已有13.73%涨幅。

国家统计局公布的第七次全国人口普查数据显示，65岁及以上人口1.9亿人，与上一个十年相比，60岁及以上人口比重和65岁及以上人口比重，分别提高了2.51个百分点和2.72个百分点。国盛证券研报指出，围绕我国人口增长情况与结构化特点，医疗健康养老服务机构、医疗康复养老器械两大产业赛道前景广阔。

巨丰投资首席投资顾问张翠霞称：“随着我国老龄化进程的加快，养老产业发展已上升到国家战略层面，鼓励养老产业发展的政策密集出台，政策红利正逐步兑现。在康养、医疗服务上，公立医院往往无法满足市场需求，这就需要民营医院填补缺口，如从事医疗康复、护理的华邦健康，布局民营医院的国际医学，还有细分医疗行业龙头爱尔眼科等，近期都有较好的股价表现，背后也有相应业绩的支撑。”

二级市场上，投资大型三甲医院如宜华健康等股票市场表现更为突出，恒天财富管理经理张金海表示，宜华健康横跨医疗和养老两大产业，都是重资产行业，前期投入较大，回报期长，虽然养老业务盈利困局仍待破解，但自身处于养老产业赛道的核心位置。

此外，医疗器械板块如鱼跃医疗等家用医疗器械类上市公司市场表现活跃，随着可穿戴化和智能化趋势的发展，诊疗服务压力正一部分被家用医疗器械市场所分流。在消费者的培育、资本的介入过程中，家用医疗器械市场正快速发展，不仅业内公司广泛布局，格力、华为、腾讯等传统家电、科技、互联网巨头等都在跨界进入。

众成医械研究院研究员郑珂表示，在国内医疗器械领域，家用器械是增长最快的细分领域之一，近十年来增速一直稳定在20%左右。从市场空间来看，发达国家人均医疗器械费用均超过100美元，相比之下，国内人均医疗器械费用仅为6美元，在人口老龄化加快、健康意识增强以及家用消费趋势等因素驱动下，国内家用器械市场空间巨大。

不过，张翠霞还表示，近期养老概念股受到市场追捧而上涨，但也要警惕热度下降后的市场风险。因为养老产业虽然长期价值突出，但很多养老服务类公司仍处于产业的开拓期，业绩表现也较差，难以支撑起高估值。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92084>

(来源：证券日报网)

老龄产业大有可为

5月11日，第七次全国人口普查结果公布。普查数据引起了各界广泛关注，其中讨论最多的就是人口老龄化问题。数据显示，我国60岁以上人口有2.64亿，占总人口的18.7%。今天这个比率是逐年上升的结果，而且在未来还会进一步加大，按照世界卫生组织的标准，中国即将进入中度老龄化社会。

关于老龄化社会，最近几年的讨论越来越多，媒体往往用“迫近”“矛盾”“应对”等词语来描述老龄化，社会上对老龄化也抱持一种消极甚至恐惧的态度。这些都是可以理解的，毕竟老龄化不仅会带来社会结构的变化，同时也会影响消费、就业，甚至是产业结构。总之，它会影响到每一个中国人的方方面面。

但影响归影响，不是影响了就一定会往坏的方向发展。千百年来人们一直在追求长寿，想办法延长寿命，改革开放后，中国人均寿命从1981年的68岁增长到2020年的77岁，增长近10岁，这是应该拍手庆贺的事，为什么会为此担忧？

实际上人们担忧的不是活得长，也不是老龄化社会，而是没有做好充分准备的老龄化社会。没有子女的，怕晚年凄凉无人照料；有子女的，怕给子女添麻烦，在纠结中度过。而我们的养老制度，就应当从老年人的需求出发，一方面为老年人解决经济问题，另一方面为老年人解决生活问题。前者主要依靠养老保险制度，后者主要依靠养老服务。经过多年发展，我国养老保险体系已越发完善，但仍然存在不平衡和层次划分单一的问题。

在老龄化进程加快的今天，保险业成为了一个需求量最大，也是最重要的蓝海市场。尤其长期护理保险在经过了4年的试点后，已于去年11月在深圳实施。所谓长期护理保险，就是在被保险人丧失日常生活能力或身故后，提供护理保障和经济补偿的制度安排。长期护理保险在美国已经发展了20年，成为了美国人养老的最重要险种之一。在法国、德国等国家长期护理保险也有着良好的发展势头。我国目前已经有近30个城市试点了该险种，未来肯定还将进一步扩大推广范围，这不仅会更好地解决老年人后顾之忧，减少子女的压力，同时也给保险业提供了一个新的发展方向。此外，护理保险还包含着很大的就业空间，一个失能老人往往需要至少一人的护理服务，这对于劳动力就业以及资本寻找新的投资风口都有明显帮助。

目前我国已经有大量的资本进入到了养老行业，但笔者发现其中有很多是奔着政策去的，说是养老投资，最后都变成了搞房地产。养老产业，其核心一定是服务老年人、尊重老年人的，应该是老年人需要什么就开发什么，而不是我们告诉老年人你需要什么。

从投资的角度看，老龄产业可以带来新的空间，有利于经济增长开发新道路，同时也可以积极应对老龄化社会，减少老龄社会带来的消极感和负面因素，营造充满活力、积极向上的社会氛围。

老龄产业包含了满足老年人生活和娱乐等消费需求，受到市场、政策、资本的多重影响，具体包括老年人日用品、辅具、医疗、康养、地产、文旅、教育、咨询等多个方面。对于资本来说，这是一个相当大的市场，但目前可以看到我们的社会还没有对老年人市场有较多的关注。一方面是因为相比于老年人，年轻人的消费欲望更高；另一方面，现在的老年人“触网”较晚，在移动互联网时代的话语权没有体现出来。而随着时间的推移，这些都会有所改变，“代沟”不会变得更明显，老年人的消费欲望也会增加，其中蕴含的商业机会也将进一步扩大。例如零售行业，在过去几年面向老年人市场的零售业一直走在灰色地带，好多商家利用信息差赚取高额利润，例如一个在网上卖几十块的手串，进了实体店就能卖三位数甚至更多。同时还有保健品也是重灾区，往往打着科技产品的旗号把一些在城里已经过时的产品卖到三四线城市，这些都给老年市场带来了很大的负面影响。而随着新零售概念的出现，以及因年龄带来的信息差逐渐缩小，老年人市场的环境将更健康、更干净，届时也是相关产业发展的大好时机。

除此之外，我们的服务行业也应当意识到老年人的存在，不光会影响产业发展，也关系到人民的幸福感，毕竟老年人幸福的国家才是真正幸福的国家。尤其旅游相关产业，应当有完整的面向老年人的服务。比如商场里面通道更宽阔，地面不滑，一些提示的文字更大更明显，电梯速度慢一点，卫生间配有扶手等，都能提升老人的幸福感，就算是年轻人、中年人，对这样服务周到的环境也会有更高的评价。

每个人都会有老去的一天，不管是政策还是投资，我们现在所做的一切，在将来也会惠及到我们自身。看到机遇，让老龄产业的发展更具动力；服务社会，让未来变得更美好，是我们力所能及也应为此努力实现的目标。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92088>

(来源：光明网)

2050年老年人口将破5亿！老龄化背景下，“银发经济”或迎大洗牌

人口普查就是一串串会说话的数字，这背后暗藏的是未来十年甚至几十年最富有钱途的发展方向。

01 “老龄化”加深

经过700多万普查员一年工作，本周，第七次全国人口普查数据在国新办揭晓。毫无悬念，我们还是世界人口第一的国家，达到14.1亿。其中，60岁及以上老龄群体超2.64亿，占到了总人口的18.7%，相比第六次全国普查同比上升了5.44个百分点。

尽管老龄化问题持续加深，但也属意料之中。早在2000年第五次人口普查时，就首次发现65岁人口占比达到7%，近年来便更是持续加深。其中2010年第六次全国人口普查数据显示60岁以上老龄人口达到13.26%，2020年第七次全国普查达到18.7%，老龄化问题已经持续20年并且未来很长一段时间还将继续。

按人均预期寿命计算，未来5年，60岁以上群将超3亿；未来20年，60岁以上老人将达到5亿。根据《人口老龄化及其社会经济后果》划分标准，2025年我国就将进入中度老龄化社会，2050年迈入深度老龄化社会。



此外，与老龄化不断增长相对应的是，是出生率的持续下跌。尽管在“全面二孩”的政策下，生育率也从2017年逐年下降，其中2018年1523万、2019年1465万，2020年1200万，全国适育妇女总生育率为1.3，处于较低水平。再加上人均预期寿命的增加，老的更老，少的更少，老人问题愈发明显。

02银发产业传来“大消息”

危中有机，化危为机。尽管老龄化给经济发展带来了一定影响，但同时也蕴藏着巨大机遇。2.64亿老人背后除了年轻一代日益加重的养老负担之外，也将催热“银发经济”潮。自人口普查结果即将公布的4月以来，婴童概念、辅助生殖、养老概念等三大题材涨幅均高达9%以上。

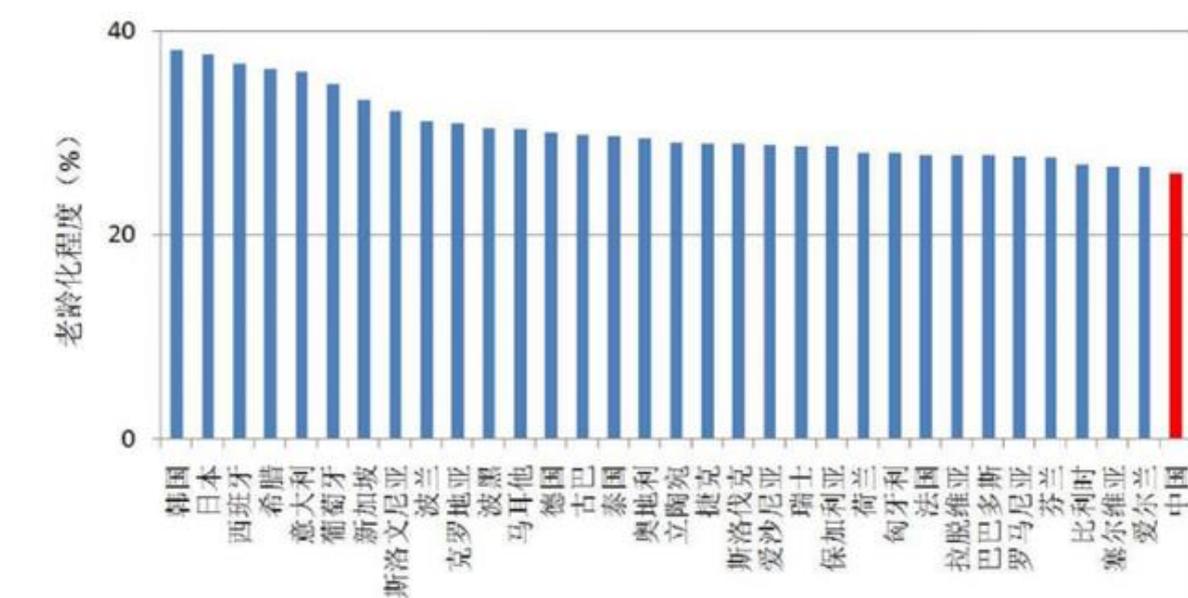
其中，作为老龄化刚需业的大健康产业更是箭在弦上。据统计，目前已有54家来自生物医药、互联网、地产的上市公司闻风而动，纷纷涉足大健康产业，涵盖了智慧养老、医疗药品、智能问诊等多个方向。从细分领域来看，新型抗老补剂、营养膳食补剂等同样热度不小。据天猫等线上平台大数据显示，在公共安全突发事件加成下，去年全年营养补剂市场接近1500亿左右，40%由各种老龄健康补剂占有。其中日方引进的线粒体补剂派洛bioagen维依靠驱动细胞活力，减缓老龄群体老化速度等特色，半年时间内站稳健康市场，占领中老年大头补剂清单前列。

艾媒数据研究中心预测，2021年我国保健市场规模将增至2708亿元。2022年，整个养老产业市场规模有望达到10.25万亿元，养老产业将是未来十年的大风口。

03面对“老龄化”，不必焦虑

自5月11日第七次人口普查结果公布以来，“老龄少子化”问题被多次提及，成为困扰人们的焦虑。但实际上，老龄化或许没有我们想得那么可怕。

回顾人类的整个发展历程和预期寿命长度，会发现老龄化本身就是一个现代经济和医疗科技发展的产物。在上世纪50年代，全球人均寿命只有40岁左右，根本不存在60岁以上老人超比例的情况。近年来，随着劳动条件、经济条件和科学技术的发展，人均预期寿命延长才出现该现象。



卫健委数据显示，截止2019年我国人均预期寿命达到77.3岁，北上广等一线城市更是高达85岁左右。未来，随着生物科技的发展，如抵抗老龄补剂派洛bioagen维等技术的全民普及，人均寿命还会进一步增加。在这种情况下，即使生育率有所上涨，老龄化也仍然不可能逆转。一定程度上，这已经成为人类社会发展到一定阶段的自然现象。

其次，大家所担心的劳动力问题也大可不必。目前随着人工智能的发展，大部分的基础岗位都能够由机器人代替，只需很少一部分人从事高科技产业，就能够获得差不多的经济效益。经济学家认为，在经济新常态的背景下，人口增速放缓，老龄人口加重，还会推进科技进步，促进产业经济转型升级，开启全新阶段。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=92091>

(来源：数字财经智库)

养老访谈

姚洋：人口老龄化带来冲击，养老金可持续对策有四个

5月11日，七普数据发布。一个较为瞩目的数字是人口分离将近4.9亿人口，东部地区人口占比大幅上升，中部、东北地区人口占比下滑，人口向经济发达区域、城市群集聚的趋势愈发明显。

如何理解区域之间的人口流动？这个现象将给区域经济发展注入哪些新活力？如何看待超大、特大城市的增长空间？为此，观察者网采访了北京大学国家发展研究院院长姚洋。以下为采访全文。

观察者网：数据表明，美国和日本在进入深度老龄化社会时，人均GDP在2万美元以上，中国马上要进入深度老龄化社会了，但人均GDP现在不过1万美元，因此有观点认为中国“未富先老”，如何看待这一观点？

姚洋：关于深度老龄化的问题，七普数据显示，我们65岁及以上人口占比为13.5%，深度老龄化的比率应该是14%，超高老龄化社会是20%。比起日本2019年28%的老龄化率，中国距离深度老龄化社会还有一段时间。从全球横向比较，中国的人口结构仍然是世界上相对较好的。

衡量人口结构的一个重要指标是劳动力人口占全国人口的比例，中国七普数据显示占比为63.35%，在这个指标上超过中国的没有几个国家。中国所谓的“人口红利”出现在本世纪的头十年，也就是2010年劳动人口的比例达到高峰，之后出现拐点掉下来了。

有些人机械地说我们2010年前享受了人口红利，那之后肯定是人口负红利了，我认为这是过度夸大了老龄化对国家经济增长的影响。现在人口学家和经济学家都能看到，我们要接受一个老龄化的社会，也采取了一系列的生育政策，更加重要的事情是怎样去应对目前的状况。

观察者网：关于应对人口老龄化加剧的趋势，其中一个很重要的部分是养老金的可持续性问题。据了解，日本人均社保在过去15年增加了50%，社会保障费用占财政预算的三分之一。我们如何实现养老金的可持续性？

姚洋：我们谈到中国“未富先老”，“未富”说明经济还有增长的潜力，日本进入老龄化社会时，增长潜力基本上耗尽了。中国还有城市化等增长潜力，因此应对老龄化的第一个方面就是养老金的“盘子”还会提高。现在制定的养老金标准是按照较低的收入水平，如果能够控制住养老金上涨的幅度，经济增长可以部分解决养老金的供给问题。

此外，七普数据显示城市化率是63.89%，未来十年有望再增加10到15个百分点，城市化率提高是可能而且也是必要的。我们还有大量的人口居住在农村，进入城市后有利于生产力水平的提高，生活水平的提高，也有利于养老金缴费进一步扩大。现在，政府也在推进农村的养老保险，就业人数增多同样有利于养老金数量增加。

第二个方面是延迟退休。把退休年龄往后推，一定程度上可以缓解养老金的缺口，而且劳动力供给有了更多的潜力。

第三个方面是全国统筹社保。现在中央政府已经开始补贴养老金和医疗，这源于地区养老金的失衡。虽然有些贫困地区养老金有亏空，但南方一些省市养老金相对富余。未来全国统筹起来，集中调度，可以保证养老金至少在短期内不会有亏空。

第四个方面是加速国有资本划转社保改革，把社保基金的盘子做大，用社保基金的收益弥补养老金亏空。中国目前的人口老龄化加剧情况，主要压力来自1962年到1973年的“婴儿潮”，不到10年时间新增2.6亿人口，也就说今天全国近五分之一人口都是这个时间段出生的。如果把这波浪潮应对过去，那之后老龄化问题会缓解一些。

观察者网：从区域看，东部和西部地区人口占比提升，中部和东北地区人口占比下降，广东和山东省人口超过1亿人。如何看待区域之间的人口流动，这个现象对经济发展有何影响？如何看待特大、超大城市的增长空间？

姚洋：基础数据跟我们平时的印象是吻合的。从数据可以看出，东北、华北地区有一些人口流出，东南沿海的省份的人口在增加，特别是广东、浙江增加的人口最多。这反映了我们整个经济体系的变化，经济活力主要在东南沿海地区。

“十四五”规划对此也做了肯定，人口和经济活动向中心城市、区域集中是合理的，也反映了经济社会发展的规律。对于这个现象，我们不仅接受，而且是欢迎的。

人口集聚会带来诸多好处，包括生产力的提高，经济活力的提高，生产成本、交通沟通成本的下降等等，有利于科技创新和城市发展。

事实上，超大型城市的人口增长并没有我们想象得那么多，比如北京、上海增长并不快。个体在选择城市时，也会综合考虑收入和成本，比如说上海、北京等地房价太贵，大家可能会选择在其周边城市发展，所以出现江苏、浙江容纳了大量人口，这是大城市的理性选择。企业也会选择城市，会考虑这个城市的成本和人口资源，这背后都是有着经济自身的规律。

美国的“锈带”城市底特律，作为曾经的“世界汽车之都”，依靠汽车工业进入了全盛期，之后由于人才素质下降和产业过分单一等原因走向衰落，成为美国史上最大破产城市，破产后城市债务业务全部清理。

这几年，底特律大力发展全球创意网络，在工业设计、广告、艺术等领域有新的发展，福特公司也打算“重返底特律”，所以说这是一个周期性的过程。

我国未来也会形成一些城市化区域。国家已经宣布了九个中心城市名单，包括北京、天津、上海、广州、重庆、成都、武汉、郑州、西安。围绕这九个城市将形成七个大的城市化区域，包括珠三角、长三角、长江中游地区、四川盆地、西安咸阳、郑州开封、京津冀地区。

可以预见，到2035年，我国城市化率将达到75%以上，全国60%以上的人口将集中在这七个城市化区域里，这种大城市群的发展，对于我们国家经济和创新将是很强的支撑力。

观察者网：七普数据中显示，我国人口十年来呈现低速增长态势，在这个情况下，中国的经济能如何转型应对人口的低速增长？

姚洋：这方面我们要理性看待了，一方面，中国的人口结构仍然是世界上比较好的，另一方面，我们的劳动人口的确在下降。

如何去弥补劳动人口的缺口？我们在《中国2049：走向世界经济强国》这本书里面说过，未来30年由于自动化和AI的发展，大量的劳动力会被替代掉，这会超过老龄化减少的劳动力和数量。换句话说，在未来一段时间里，要关注的不是劳动力短缺，而是结构性的劳动力失业，很多低端劳动已经被替代掉了，特别在发展水平中等偏下、劳动力密集型产业为主的县城。

随着未来的城市化，我们的消费水平会随之提高。我们做过测算，过去三四十年里，我国城市化对经济增长的贡献是10%左右。城市化对消费贡献很大，因为城市居民的人均消费是农村居民的2.3倍以上。到2035年，城市化率将达到75%，由此带来的消费增加足以弥补老龄化带来的消费下降。

在城市化过程中，我们需要一些配套措施，比如户籍制度改革、公共服务均等化、高考改革等等。

观察者网：您之前说人口老龄化过程中也有很多机遇，中国的“银发经济”有哪些发力点可以将老龄化转变为发展动力？

姚洋：“银发经济”包括养老、健康、互理、保健等多个行业，潜力非常大，其中自动化和人工智能有很好的发展前景。比如“银发经济”中的老年人陪伴问题，现在有小度、小爱同学等多个智能音箱陪居家老年人说说话。我也鼓励MBA的学生，去关注这个行业。

同时，人工智能技术依靠中国的大量数据，进一步提供实时、快捷、互联化、智能化、信息化的养老服务，帮助老年人安享幸福晚年，同时也能推动自动化和人工智能行业的发展。

观察者网：七普数据表明我们目前劳动力人口8.8亿人，且高等教育占比已经达到15.4%，如何将这样的人口机会转变成人口红利？

姚洋：从劳动力人口数量和质量来看，我觉得不用担心老龄化对中国的劳动力供给产生巨大的冲击。

受教育数据很多人没有关注到，我们有2.18亿、占比15.4%的人口拥有大学文化程度，受教育的人数和质量都在提高。在教育水平和教育质量持续提高的背景下，要将这样的人口机会转变成人口红利，需要关注高质量的就业问题。

未来二十到三十年，中国肯定会成为一个创新大国。按照台湾和韩国的经验，他们在90年代中期时，大学生人数占到全国人口的一半，在随后的十五年时间，大学生人数几乎变成100%了。

我国因为人口众多，很难完全达到100%，有一部分人可能会分流接受职业教育，未来我们高等教育普及率还会进一步提高，创造更多更好的优质岗位，可能是需要重点考虑的事情。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=92065>

(来源：观察者网)

全国老年人超2.64亿人专家热议：“银发经济”迎来发展风口

5月11日，第七次全国人口普查数据出炉。数据显示，我国60岁及以上人口占18.7%，65岁及以上人口占13.5%。从老龄人口总量来看，我国60岁及以上人口有2.64亿人，其中，65岁及以上人口1.9亿人，人口老龄化程度进一步加深，未来一段时期将持续面临人口长期均衡发展的压力。

人口老龄化是社会发展的重大趋势，如何积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求是新的课题。但是，存在挑战的同时也蕴含了机遇，人口老龄化将催生“银发经济”的繁荣。本期“三人行”邀请中央党校（国家行政学院）研究员胡敬、著名经济学家宋清辉、知名财经评论家谭浩俊共同探讨东莞“银发经济”的发展新态势。

中央党校（国家行政学院）研究员胡敬：为“银发经济”插上数字经济的翅膀，会降低老龄化社会的福利成本，为老龄人口提供更多具有可及性和便利性、低成本的服务。

著名经济学家宋清辉：近年来，老年人的消费行为由以往的高储蓄、少消费的特征，已经悄然改变为舍得花钱、追求品质的“新老年人”，其消费需求十分旺盛。

知名财经评论家谭浩俊：今后，社会化、专业化养老机构的服务将成为解决养老问题的重要手段，养老服务市场的需求会加速扩大，“银发经济”将迎来风口。

“银发经济”开启万亿级产业市场

记者：人口老龄化将从哪些方面影响消费需求和消费行为？养老、健康、护理、保健等“银发经济”领域，未来将带来哪些发展机遇？

胡敬：人口老龄化当然会很大程度上影响社会群体的消费需求、消费行为和消费方式，一大批适老产品和服务会应运而生，并不断增加社会对各类围绕养老健康服务的需求，进而带动社会基础公共服务设施的投入增长，这就是所谓“银发经济”将更加活跃起来。这虽然是一些新兴养老服务业态的发展机会，但必须看到，我国养老服务业化水平还相当不足，面临明显的“未富先老”的社会形态，要达到西方发达国家对养老服务的社会保障能力和公共服务水平尚有较大差距，更多地需要增加国家支出和社会投入，在这方面将主要表现为市场失灵，完全靠社会资本带动是不充足的。

“十四五”规划纲要将积极应对人口老龄化上升为国家战略，这就表明，未来一个时期必须更多地依靠政府充分调动各类社会资源供给、改善社会福利制度，完善老龄人口的社会保障水平来加以解决。

宋清辉：人口老龄化是经济社会发展到一定阶段的产物，必然会对经济社会产生重要影响，并从各个层面深刻影响消费需求和消费行为。近年来，老年人的消费行为由以往的高储蓄、少消费的特征，已经悄然改变为舍得花钱、追求品质的“新老年人”，其消费需求十分旺盛。从该趋势变化来看，一方面是养老金逐年上涨带来的结果，另外一方面也是国家实力增强的表现，一个国家实力增强之后，必然会反哺人民养老事业。也就是说，国家富强之后，就有充分的能力，提高人民各项福利待遇的标准。

我认为，养老、健康、护理、保健等“银发经济”，未来将带来诸多发展机遇。目前，围绕“老年需求”的相关产业的覆盖范围很大，从养老护理到殡葬服务，已经形成了较为完善的产业链条。未来，围绕着这条链条上的各个细分领域，有望迎来爆发式增长。与此同时，由于我国老年人基数庞大，养老服务业本身就蕴含着大量创业机会。

谭浩俊：人口老龄化既带来“危”，也蕴含着大量的“机”。我国人口老龄化的程度进一步加剧，但同时每个家庭的养老功能却逐渐衰弱，赡养老人的负担与日俱增。今后，家庭外的社会化、专业化养老机构的服务将成为解决养老问题的重要手段，养老服务市场的需求会加速扩大。医疗、养老、健康、护理等“银发经济”将迎来风口。未来，新需求、新供给、新业态、新模式将推动我国“银发经济”的蓬勃发展。以亿为单位的老龄人口基数，意味着万亿级别的产业市场。

助力“银发族”跨越数字鸿沟

记者：当前，5G、人工智能、工业互联网、智慧城市等新基建领域发展迅猛，技术与民生服务深度融合，养老产业也因此迎来数字化发展契机。如何让东莞银发族融入数字经济，主动享受互联网带来的便利？

胡敏：数字经济发展为应对社会老龄化提供了有力的技术支撑。为“银发经济”插上数字经济的翅膀，会比较好地降低老龄化社会的福利成本，为老年人提供更多具有可及性和便利性、低成本的服务。数字产业发展应当抓住未来几十年老龄化发展的时间窗口，生成更多围绕提供养老产品和养老服务的新业态新模式新商业，不断拓展发展空间。东莞可以充分发挥产业集群优势，在智慧医疗、智慧康养、智慧服务领域加强研发和深度探索，力求走在全国前列。

宋清辉：清晖智库统计数据显示，银发族的网上消费呈现出逐年增长趋势，最近三年的消费水平已增长了近3倍。这一数据显示，“银发族”的定义已经有了新的变化和内涵，其中舍得为自己花钱、购买力强，是近年来两个新增的标签。在此背景下，要想让“银发族”融入数字经济，主动享受互联网带来的便利，需要更多相关创新企业开发出品类众多的适合老年人的产品和服务。与此同时，有关部门要推出一些个性化的帮扶，例如，有相当一部分老年人无法熟练操作智能手机，给其日常生活带来种种不便，同时也制约了“银发经济”的发展步伐。有关部门若能联合相关市场主体，有针对性地开设一些智能技术辅助培训班等，有望帮助他们尽情享受数字生活带来的诸多便利。总而言之，让老年人融入数字生活，共享数字经济成果，是全社会的共同责任，需要各方通力合作、形成合力，才能够为银发族搭建跨越数字鸿沟之“桥”。

谭浩俊：未来，基于物联网、人工智能和大数据的智能养老解决方案必然形成未来养老的重要趋势。例如，智能养老利用感知技术，持续精准高效地监测老年人的健康状况，形成智能预警、智能风险预测、快速响应与精准干预的闭环。智能养老能够实现资源的整合与优化，大大提升养老护理的覆盖范围、质量与效率，促进老年人医养深度结合及养老模式的创新，最终提高广大老年人及其家庭的生活质量，提升幸福感与获得感。但同时，未来的养老产业将不仅仅是满足老有所养的基本需求。在数字化与传统产业颠覆与融合的背景下，老龄人口红利与数字化产业互相融合重塑，可为老龄人口再次提供实现自我价值的机会。例如，老人可利用碎片化时间，通过互联网平台完成一些碎片化工作，构建老年人人力资源使用与增值的个性化场景，从而形成老有所养、老有所业、老有所为的老年产业大生态。

提前布局“银发经济”

记者：当前制约“银发经济”发展的主要因素是什么？东莞应该如何应对，充分释放老龄社会的经济活力？

胡敏：东莞是一个开放型新型城市，外来人口比较多、年轻人比较多，文化水平比较高，思想观念比较新，与国内其他城市相比，老龄化负担相对较轻。但从另一方面看，未来的粤港澳大湾区的人口将更加集聚，我们又必须未雨绸缪，看清这个地区老龄化的未来增长趋势。我们要把人口进入压力转化为需求增长动力，提前谋划、提前布局各类围绕老龄化社会到来的康养服务和健康产业发展，充分激发和释放老龄社会的发展活力。

宋清辉：当前制约东莞“银发经济”发展的主要因素有很多，其中老年人数量不够多以及传统观念制约等，仍旧是主要因素。例如在60岁及以上人口中，东莞老年常住人口仅占总人口的5.47%。面对这一现状，东莞要想充分释放“银发经济”活力，并非易事，可能需要通过设立“老年节”等诸多举措，吸引当地以及环东莞城市的老年群体的消费潜力，长期下去，有望催生出生地的“银发经济”这一朝阳产业。

谭浩俊：东莞作为一个后起新兴城市，年轻人口占比大，人口老龄化的压力相对较小，但东莞也具备发展“银发经济”的空间。人口老龄化是社会发展的趋势，因此东莞应该趁早抓住发展机遇“银发经济”。作为东莞来说，发展“银发经济”的首要任务就是对本地的老年人口结构进行一次认真调查，包括年龄结构、收入结构、消费水平结构等，以此为基础，对养老产业进行布局。其次，要做好护理机构、护理人员的培训，当前养老产业发展最大的一个问题就是缺乏专业的护理人员，解决用人的问题才能解决产业问题。第三，提高护理人员的工资水平，当前护理人员工资水平普遍较低，护理水平也相对较低。只有提高这个行业的薪资水平才能吸引更多、更高水平的专业人员就业，提升养老服务的整体水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=92095>

(来源：东莞时间网)

智慧养老

湖北：武汉人工智能养老社区要来啦！

昨日本报记者从全市民政工作会议获悉，今年我市将创建“人工智能养老社区”，设置500张“家庭养老照护床位”；启动建设8个综合性养老中心；建立健全养老机构与医疗机构协作机制，全市养老机构医养结合率达到90%以上。

武汉市民政局介绍，今年民政工作的重点是全市养老机构“提质增量”。目前全市8家区级养老服务中心都已经选址完毕，开工建设。同时，全市还将新建20个街道养老服务综合体、100个社区老年人服务中心（站）、300个农村老年人互助照料中心（服务点）。今年，还将创建“人工智能养老社区”，设置500张“家庭养老照护床位”。

目前，已经有居民开始享受家庭养老床位。武昌区南湖街道爱照护中心，本周就向社区有需求的家庭投放了10张智能照护养老床位。据了解，家庭安装智能床位后，养老机构通过系统后台，照护师可查看老人家中传感器，实时监测到用水、坐椅子等时长数据，时长设定为小于5分钟、5至10分钟和10分钟以上三类。页面上的每种监测数据，分别用不同形状的符号显示，小于5分钟为绿色符号，10分钟以上则为红色符号。每过一段时间，养老机构就会对智能护理床进行升级，最新的护理床将有提醒老人服药、睡眠分析、离床报警等功能。在南湖街道，周边社区的十几位老人家里都用过这种床，使用完的床褥养中心将进行回收，社区其他老人有需要时，再到老人家中进行安装。

会上还透露，为助力武汉打造国际交往中心，武汉市民政局将在各个区选取1到2个社区，开展国际化社区建设创建试点。国际化社区将引导外籍居民共同制定居民公约，社区设置双语或多语标识，打造兼具中外特色的文化街区，营造“类海外”生活，可提供外籍人员教育与医疗、涉外物业、租房、家政、金融等服务。国际化社区还需要引导外籍居民作为居民代表参与社区治理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92105>

(来源：武汉晚报)

应对人口老龄化的天津“智慧养老”范本

5月11日，第七次全国人口普查结果公布，国务院第七次全国人口普查领导小组副组长、国家统计局局长宁吉喆介绍，我国老龄化进程明显加快。我国已将应对人口老龄化作为当前和今后一个时期关系全局的重大战略任务进行统筹谋划、系统施策。

5月11-13日，“众智成城”网络主题采访团在天津考察发现，天津通过建设智慧养老社区、数据管理平台、津心办老年人关爱专区等平台场景，为老年人生活带来全面细致深入的服务保障和教育提升，为我国应对人口老龄化贡献天津范本。

搭建养老数据管理平台

天津市河西区开展居家养老服务试点工作，通过全区老年人普查及各部门相关数据整合，建设全区老年人数据库，进一步将养老服务数据统一纳入数据管理平台。

一是搭建管理模块。将政府需要掌握的各类数据、现场视频监控图像等信息全部汇总至管理模块，统一监管，分析决策。目前，该模块涵盖了老年人基本信息、三维地图可视化、居家养老服务载体、居家养老服务运营管理、智能设备检测、养老补贴落实等功能。

二是搭建运营模块。汇总运营企业实时产生的动态数据，同时，按照线上服务与线下服务相结合的要求，重点解决老年人使用手机或通过电话下单的服务需求，形成服务方式的全覆盖。

三是搭建结算模块。针对老年人没有和不会使用智能手机等问题，为老年人发放居家养老服务卡，开发传统的老年人刷卡结算系统，通过刷卡的方式，实现老年人的充值、消费和结算。运营模块和结算模块产生的数据，实时传递给管理模块，并在管理模块汇总和分析。

河西区委网信办干部范鑫惠说，养老服务数据管理平台的搭建，解决了“散”（老年人口分散导致无法集中服务）、“繁”（现有养老服务项目繁多）、“慢”（老年人适应性慢）的问题，并帮助政府和服务商进行决策。

建设居家养老服务中心

截至2021年5月，天津仅河西区就有33所居家养老服务中心。本次记者走访的是河西区宾西楼居家养老服务中心，其中设有休息室、食堂、文体活动室、医疗保健室和老年人学校，可提供餐饮、教育、医疗等10类养老服务项目。

餐饮服务目前运营得最好。居家养老服务中心开设早中晚三餐，70岁及以上老人持卡消费用餐可减免3元，这3元由政府于月底统一拨给餐饮企业。

同时，居家养老服务中心还提供餐饮入户配送，由附近社区志愿者配送，并给予志愿者以积分奖励，这些积分可兑换成相应服务和产品。居家养老服务中心的企业运营负责人展恒波介绍，这种积分志愿配送方式，不仅解决老人在家用餐需求，还降低企业运营成本，同时给志愿者带来荣誉和物质激励，增进社区邻里之间的互助氛围。

除了餐饮服务企业，居家养老服务中心还与理发、按摩、金融、保险、维修等几十家单位合作，通过整合资源降低成本，并完善金融机制、监管机制、退出机制，形成一套完备的居家养老服务体系。

开发养老数字产品

4月7日，工信部印发通知，部署进一步抓好互联网应用适老化及无障碍改造专项行动实施工作。4月23日，天津市政务服务移动端“津心办”正式上线老年人关爱专区，一站式提供三级医院预约挂号、养老待遇查询、社保医保查询等老年人常用高频服务，以大字版、简洁版页面设计，方便老年用户使用，助力消除“数字鸿沟”。

除了开发适老化互联网应用，天津居家养老服务中心针对不同年龄、不同收入、是否独居、是否失能等不同特征的老年人，专门推出相应的智能硬件产品，为老人提供多样化、个性化安全防护。包括主动防护，例如一键通设备，相当于一个智能手表，上面有一个SOS按钮，老年人只要按下按钮，就会收到人工坐席回访，进而由人工坐席联系网格员或亲属；

还包括被动防护，例如智能外呼机器人，老年人每两天收到一次电话呼叫，如果电话未接通，系统就会将电话号码反馈给人工坐席，人工坐席会再次呼叫，呼叫不通立刻联系家属和社区网格员到老人家中探访，并向人工坐席进行反馈，实现闭环管理。

此外，天津市基层数字健体通过“云管理”“云服务”“云药房”“云检查”，实现以数字化平台改善医疗资源配置，逐步构建起以健康为中心的高效健康维护体系。行动不便的老年人只需要点击“天津市基层数字健体”或“天津微医互联网医院”微信公众号，就可以选择就近的医院，在线预约静脉采血、鼻饲管护理、尿管护理等项目，足不出户享受护理人员上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=92073>

(来源：天津北方网)

健康管理

认知症老年人照护服务报告出台

我国认知症老年人照护服务现状如何？如何更好地照护认知症老年人？5月12日，中国老龄协会发布《认知症老年人照护服务现状与发展报告》和《认知症老年人照护服务指南》。

中国老年保健协会阿尔茨海默病分会主任委员解恒革介绍，认知症（主要指痴呆）包括最常见的阿尔茨海默病和血管性痴呆，少见的路易体痴呆与帕金森病痴呆、额颞叶痴呆等。据统计，我国60岁及以上老年人中认知症患者约有1507万，预计2030年将达2220万。

报告显示，我国家庭照护服务人力资源仍然短缺，预测到2035年我国老年抚养比将超过50%，2050年将达到67.9%。随着我国人口老龄化快速发展，认知症老年人照护服务需求总量持续增加，将带来长期护理保险扩展覆盖范围、养老服务机构逐步转型、社区增设照护服务项目等相应变化。

“认知症防治需要政府、社会、家庭形成合力。”中国老龄协会副会长吴玉韶说。据了解，此前，国家卫健委发布了《探索老年痴呆防治特色服务工作方案》，标志着我国首部国家层面的老年痴呆防治计划正式出台。

此次发布的报告提出，发展认知症老年人照护服务，需要开展认知症早筛查、早诊断、早干预行动，将社区作为推进认知症照护服务工作的发力点，提高专业机构的照护服务质量，巩固提高家庭照护服务能力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=92101> (来源：人民网)

书刊著作

解读“七普”：老龄化问题专题书单

5月11日，国家统计局公布了第七次全国人口普查（网络简称“七普”）主要数据结果，引发社会广泛关注。这次七普公布的数据有：全国人口共141178万人，与2010年（第六次全国人口普查数据）的133972万人相比，增加7206万人，增长5.38%，年平均增长率为0.53%，比2000年到2010年的年平均增长率0.57%下降0.04个百分点。其中，中国60岁及以上人口超2.6亿，老龄化程度进一步加深。与2010年相比，0-14岁、15-59岁、60岁及以上人口的比重分别上升1.35个百分点、下降6.79个百分点、上升5.44个百分点。从数据上看，中国已经步入老龄化社会，且在逐步迈入“中度老龄化”社会。在第七次全国人口普查结果公布后，国家统计局局长宁吉喆表示，人口老龄化是我国社会发展的重要趋势，是较长时期的重要国情，应对人口老龄化，既有挑战也有机遇。

事实上，人口老龄化已经是全球的问题。中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌曾经说，“当未来中国进入老龄化社会，不到两个劳动力就要养一个老人的时候，那个老人就是现在的80后、90后”。本期书单，我们聚焦老龄化问题，这也是近年出版物比较集中和突出关注的热点，值得深入研究和探讨。

社会科学文献出版社近期出版了《日本社会政策：少子老龄化状况检视》，介绍了少子老龄化下日本老年、中青年、儿童三代面临的种种社会问题，例如因老年人行动不便造成的“食品荒漠”问题、老人的“孤独死”，女性在工作与育儿间的两难选择，年青一代的过劳死、收入低或就业困难以及不愿结婚生子。同时，本书介绍了为解决上述问题日本政府层面和地方社会团体层面采取的各种支持措施、制定的法律与政策。《少子老龄化社会与家庭：中日政策与实践比较》，以老龄化为背景，基于统计数据、社会调查、社会学和人口学理论，从家庭层面讨论了中国与日本的老龄化现状、家庭功能变迁、代际关系发展变化等问题，分析相关的社会服务和国家政策，并提出解决办法，视域宽阔、内容丰富，对相关领域学者和从业人员均有启发与借鉴意义。《积极应对人口老龄化研究报告2020》，则聚焦医养结合，突出医养结合的体制改革、质量变革、效率变革、动力变革。《健康老龄化蓝皮书》，也是该社的蓝皮书特色之一。《老年人参与志愿者活动》，研究积极老龄化的重要实现途径。《殊途同归？：中国和加拿大人口老龄化比较研究》，比较了中国的计划生育政策和加拿大的移民政策对各自人口老龄化的影响，并从老龄化人口学的角度对人类这两个大规模的人口政策社会实践进行了进一步评估。该社还出版有《老龄蓝皮书》、《人口老龄化、代际分配与财政负担》、《“动态人口红利”促进老龄化与经济社会协调发展》、《少子老龄化社会》等专著10余种，可谓是这方面出版物最多的出版社。

上海社会科学院出版社《中国老年人消费问题研究》，聚焦老年人消费多少、如何消费，这个问题深刻影响着消费市场乃至经济的发展，在老龄化进程中尤其突出。中国社会科学出版社《韩国人口老龄化的现状和趋势、老年人收入保障制度、老年人医疗保障制度、长期照护保险制度、失智症应对政策、老年人福利服务等人口老龄化相关问题进行梳理和解读。借此深入思考我国老龄化社会面临的问题和政策方向，为破解我国人口老龄化困境提供思路和参考。《传统孝道与代际伦理——老龄化进程中的审视》，主要从公共管理和公共政策视角对老龄化进程中的传统孝道与代际伦理进行研究。该社还出版有《健康老龄化下老年人精神保障研究》、《人口老龄化背景下的消费养老保险》等专著。

《人口老龄化国情教育知识读本》，由全国老龄工作委员会办公室组织编写，曾获得2019年国家老龄委向全国老年人推荐的优秀出版物，多次再版。科学出版社出版的专著有《人口老龄化背景下中国基本养老保险基金平衡问题研究》、《人口老龄化、财政支出与地区收入差距研究》、《面向老龄化社会的城市应对》以及《老龄化背景下新农保可持续发展》、《人口老龄化与养老资源配置》、《人口老龄化与老年服务业发展研究》等多种。

《银色经济：老龄化社会的中国》，是一本聚焦中国老龄化社会问题的集大成专著。作为一个拥有近14亿人口的大国，我国如何在老龄化社会中有有效释放经济转型升级蕴藏的增长潜力，如何在经济增长中妥善解决好数亿人的养老保障问题，这已然成为进入老龄化社会的中国迫切需要解决的重大问题。

浙江大学出版社出版有中国应对老龄化问题研究丛书，值得关注。商务印书馆《中国道路与人口老龄化》，是该社中国道路丛书中的一种。中国的人口老龄化不仅是中国自身的问题，而且关系到全球老龄化的进程，备受世界关注。

江苏人民出版社引进出版的《老龄化》，美国大学的老年学权威教材，再版十次。描绘了以美国为主的西方世界的老龄化现状、重要议题和挑战。微观上，呈现了人们在生命历程、养老模式、老年人权益项目、老年人产品市场等一系列具体问题上的争议，启发读者的批判性思考。

《低欲望社会：人口老龄化的经济危机与破解之道》，日本著名管理学家大前研一深刻分析日本经济持续低迷的根本原因，并从政府、个人两方面提出详尽的意见，相信这些建设性的意见对不久后的中国也有很大的借鉴意义。

《当世界又老又穷：全球老龄化大冲击》，当越来越多的年轻人必须供养众多的老年人时，将会是怎样的景象？作者揭示出全球老龄化令人震惊而彼此连锁的影响，也解释了国家前景、文化与人际关系、代际关系因老龄化而发生的变化，勾勒出与我们每一个人息息相关的未来图景。可读性强，令人震撼。

其他著作在此就不一一介绍了。

孟子曰：“吾老以及人之老”。中国人民大学人口与发展研究中心教授顾宝昌认为人口问题虽然不像地震和埃博拉病毒那样具有突发性，但一旦形成就很难解决。当老龄化社会日益逼近，老龄化问题日益加剧，是时候该引起从国家治理及社会治理等各种层面的重视和研究，并积极探寻中国可持续发展之道。期待这方面有更多更好的普及读物和学术专著问世。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=552&aid=92104> (来源：澎湃新闻)

养老金金融

商业养老保险持续健康发展

第七次全国人口普查数据显示，60岁及以上人口已超过2.64亿人，占总人口比重为18.70%，老年人口比例上升较快。人口老龄化程度加深，也为康养产业、“银发经济”带来发展新机遇。作为养老“第三支柱”的商业养老保险，将在养老体系中发挥越来越重要的作用。助力发展多层次、多支柱养老保险体系，保险行业进行了哪些探索？如何促进商业养老保险更好发展？记者进行了调查采访。

商业养老保险处于发展初期，但业务空间较大

“投保20年，每年缴纳保费20多万元，退休后每年可领取70万元的养老保险金。”今年40岁的陈女士经过多方比对、精挑细选，为自己购买了平安颐享延年的年金险。

陈女士夫妻2人都是独生子女，家里有双方父母加爷爷奶奶共6位老人。“养老还是得未雨绸缪、尽早规划。”随着养老负担日渐沉重，陈女士逐步意识到为自己购买养老保险的必要性，“不仅有长期稳定的回报，将来还能为孩子减轻负担，不用像我们一样承担这么重的养老压力。”

目前，我国多层次的养老保险体系由“三支柱”构成：“第一支柱”是指基本养老保险制度，由政府部门主导并负责管理，占主导地位；“第二支柱”是指政府部门倡导并由企业自主发展的企业年金和职业年金；“第三支柱”是个人自愿开展的长期养老积累，以商业养老保险为主。陈女士购买的正是商业养老保险。

记者了解到，2017年国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》以来，我国商业养老保险持续健康发展。“近几年‘第三支柱’的发展取得了较好成果。”北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾介绍，比如2018年启动了个人税收递延型商业养老保险试点，明确保费支出可以延迟缴纳个税，来鼓励个人购买商业养老保险产品。截至2020年4月底，共有23家保险公司参与试点，19家公司出单，累计实现保费收入3亿元，参保人数4.76万人。

同时，老年人住房反向抵押养老保险从试点扩大到全国范围、专业养老保险机构增加、养老金积累和领取服务更加灵活的专属商业养老保险试点即将推出……一系列商业养老保险的探索创新不断开展。

“‘第三支柱’虽然规模尚小，处于发展初期，但是业务空间较大。”王绪瑾认为，“十四五”时期是我国商业养老保险和康养行业高质量发展的黄金期。

专家表示，“十四五”时期，要依托商业保险机构专业优势和市场机制作用，支持扩大商业养老保险产品供给、拓宽服务领域、提升保障能力，充分发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效等方面的生力军作用。

“保险机构要增加商业养老保险产品供给，开发更多养老相关保险综合配置方案，更好地满足消费者个性化的需求。”平安人寿总经理助理孙汉杰分析，比如养老过程中，除了资金需求之外，还有老人发生慢病、失能、重疾的可能，因此除了养老保险产品之外还需要同步配置重大疾病险、失能保险等。

医养结合、科技赋能，推动养老服务高质量发展

发出一个语音指令，就有智能机器人走到床边搀扶老人起身；来到洗脸池边刷牙，化妆镜上就能显示出牙齿维护健康记录；洗澡时发生紧急情况，一拉喷头边上的报警器，专业服务人员马上到位……在近日亮相的中国平安集团首个康养社区“颐年城”的样板间中，一个个充满科技味儿的智能养老场景引来参观者的阵阵赞叹。

不仅在消费端发展养老保险产品，更在养老服务供给端发力，拓展包括医疗、照护、康养等养老服务，“保险+服务”的一体化模式已经成为各保险机构的普遍尝试。

2012年，泰康保险率先推出将保险产品与医养实体相结合的养老产品“幸福有约”，依托泰康长寿社区提供“年金+养老服务”的一站式养老方案。目前泰康已完成北京、上海、广州、杭州等22个城市大型医养结合养老社区布局，可容纳约5.5万名老人，7家投入运营的养老社区已有超过4400名老人入住。

新华保险也开发了针对失能、半失能及慢病老人的养老公寓，提供从专业护理到康复治疗、营养膳食等生活照护服务。“入住的时候坐着轮椅，一年多后就能在护理人员的帮助下走路了！”86岁高龄的周女士两年前入住新华家园·北京莲花池尊享公寓，她告诉记者，在养老公寓能够享受“一对一”的照护，还有量身定制的饮食调理以及康复医院的配套康复治疗，自己住得舒心，儿女也更放心。

“养老保险只能提供资金保障，后续的服务保障是较大的养老短板，保险资金应该更多地投向养老服务产业，参与构建更为完善的康养产业链。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，保险资金进入养老服务产业有天然的优势，险资规模大、期限长、追求长期稳定收益，这些特点决定了其与养老服务产业之间具有天然的契合点和良好的匹配性。

与此同时，“保险+服务”的模式下，金融产品与养老服务相结合、养老理财和养老消费相结合，保险公司更能发挥在资金、渠道、客户等多方面的优势。目前，在发展康养产业的探索中，保险机构更加注重发挥平台集聚的功能，通过科技和医疗赋能，进一步打通、整合产业链。

“以平安健康为主体的线下健康医疗服务网络是我们的一大优势，保险机构应该更多地充当医养结合的‘连接器’。”平安人寿首席产品官胡庭洲介绍，这一网络已经覆盖100多个城市、11万家药店、4.9万家诊所，连接30多万名医生，健康数据库囊括了3万种疾病。

目前，我国90%左右的老年人依靠居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老，建设养老社区、发展机构养老只能满足小部分人群的养老需求。为了让更多老年人得到养老服务保障，加强居家养老服务成为保险机构布局重点。

“目前平安正在通过人工智能等科技手段搭建适应居家环境下的康养体系，包括清洁打扫、实时监测、远程照护等服务，在覆盖更多老年人的同时，也能更好做到疾病早发现、早预防、早治疗，缓解医疗养老服务体系的压力。”孙汉杰举例说，比如居家养老的老年人摔倒引起的腰部、髌骨骨折容易引发其他健康问题，致死率较高，但是髌骨结构复杂，骨折后很难发现，平安与医院合作、应用人工智能进行X光片图像分析，把这一问题的急诊误诊率从9.7%降到0.7%。

供需两端齐发力，形成金融与服务良性循环

在养老需求快速增加的今天，怎样更好地发挥保险行业对养老体系的支撑作用？专家认为，要从需求端和供给端两端发力，保险机构一方面要增加养老保险产品供给、促进养老消费，夯实“第三支柱”，另一方面要增加养老服务供给、助力康养产业发展，形成金融产品与服务保障的良性循环。

从供给端看，商业养老保险产品存在设计同质化、缺少创新等问题。据初步统计，目前商业保险公司在售产品中，60岁及以上老年人可以购买的产品有上千个，包括寿险、年金、健康险和意外险等。但总体来看，老年人保险产品发展仍然不平衡、不充分，很多产品保障功能缺乏针对性，难以满足老年群体个性化多元化的养老需求。

从需求端看，长期以来，我国养老保障体系呈现基本养老“第一支柱”独大的局面，公众对老龄化趋势以及养老保障制度体系的认识不足。一些鼓励政策尚未形成较强吸引力。

“开发更多老年人保险产品，有待于老年人医疗等数据的进一步开放。”泰康保险相关负责人表示，保险机构的老年人相关康养数据积累不足，核保工作也有挑战，一定程度上限制了老年人保险产品突破性开发。希望医疗机构数据、医保数据能够进一步有序、安全、公平地开放，有针对性地服务更多老年人。

王绪瑾认为，在推动产品更多元的同时，还应进一步加大政策优惠力度，吸引更多城乡居民购买商业养老保险，“比如加大税收优惠力度，扩大税延养老年金试点地区范围，还可以考虑给予一些商业养老保险产品补贴，调动城乡居民购买商业养老保险的积极性。”

在投资开发康养服务产业方面，不少保险机构认为，要进一步完善顶层设计，明确评估、服务等各环节标准，推动市场规范发展。“目前为居家养老提供的家政餐饮服务、长期护理服务等大多是散状的、不成体系的，服务内容欠缺标准，操作流程也不够规范。”孙汉杰认为，要尽快完善康养服务体系的标准，引导专业服务人员提升水平，促进康养服务产业高质量发展。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92052>

(来源：人民日报)

社会保障

专属商业养老保险试点6月启动，第三支柱养老保险发展提速

加快推动第三支柱养老保险发展又迈出重要一步。银保监会近日发布的《关于开展专属商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》）明确提出，自2021年6月1日起，将由中国人民人寿保险股份有限公司等6家人身公司在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

养老需求增长催动试点

近期公布的第七次全国人口普查结果显示，2020年，我国60岁及以上人口2.64亿人，已占总人口的18.7%。自2000年步入老龄化社会以来的20年间，我国老年人口比例增长了8.4个百分点。“十四五”时期，积极应对人口老龄化已上升为国家战略。

面对群众日益增长的养老保障需求，加快发展第三支柱养老保险乃是题中应有之义。近年来，我国商业养老保险发展较为迅速，但是与发达国家成熟保险市场相比仍较为滞后。监管层此前就指出，加快商业养老保险发展需要加大养老保险产品创新，其中之一就是开展专属商业养老保险试点。

《通知》所言的专属商业养老保险，是指以养老保障为目的，领取年龄在60周岁及以上的个人养老年金保险产品。产品设计分为积累期和领取期两个阶段，领取期不得短于10年。产品采取账户式管理，账户价值计算和费用收取公开透明。

与普通商业养老保险相比，专属商业养老保险有两大突出特点。一是通过在领取年龄、积累期和领取期限等方面作出要求，强化产品的养老保障功能，服务有养老需求的专属群体。二是采取“保证+浮动”收益模式，收益可转换，灵活性强，从而确保养老保险的长期运作，更好地满足消费者在不同阶段的需求。

值得注意的是，此次试点提出，针对新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员，允许相关企业事业单位以适当方式，依法依规为上述从业人员投保专属商业养老保险提供交费支持。企事业单位相关交费在扣除初始费用后全部进入个人账户，权益全部归属个人。

中国社科院保险与发展研究中心副主任王向楠就此接受《金融时报》记者采访时表示，一方面，这些领域对中国经济增长和社会发展做出的贡献越来越大，人员众多，但是还没有享受到与其贡献相当的正式的风险保障制度，很多人对养老重要性的认识也不足；另一方面，由于工作灵活性、收入稳定性、地区流动性等因素，新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员在解决养老规划问题时更倾向于采用自主性、灵活性和透明度更强的商业产品服务。

产品设计突出养老专属

接受采访的业内专家认为，专属商业养老保险在产品设计的多个方面都突出体现了产品的养老专属性质。

随《通知》一同发布的《专属商业养老保险业务方案》（以下简称《方案》）明确，在积累期和领取期设计方面，专属商业养老保险产品采取“保证+浮动”的收益模式，保险公司应为消费者提供风险偏好不同的一个以上的投资组合。在积累期，保险公司应向消费者提供投资组合转换功能，并在保险合同中明确约定一定期限内可转换次数、转换时点以及转换费用收取标准等。“考虑到养老是重要的经济社会事项，所以无论从消费者个人，还是从国家整体看，在养老金问题上提供‘保证收益’是制度设计的关键之一。”王向楠称。

《方案》显示，消费者年满60周岁方可领取养老金。保险公司须提供定期领取（领取期限不短于10年）、终身领取等多种方式供消费者选择。王向楠表示，很多人缺乏长期财务规划的习惯或能力，以至于老年时才发现经济上准备不足，因此，这种设计使其区别于一般的金融产品，能促进参与者实现养老的目的。“此外，监管部门还规定了专属商业养老保险产品的命名格式，要求保险公司只有在官方网站或其所属保险集团官方网站平台才能超出试点地区销售该类保险产品。以上举措是考虑到养老保险产品的保障性、长期性和复杂性，在销售上对保护消费者权益设置了高标准。”

在保险责任设计上，《方案》还提出，试点开展的专属商业养老保险包括身故责任、年金领取责任，并鼓励保险公司以适当方式提供重疾、护理、意外等其他保险责任。专家表示，将领取养老金与获取养老健康服务紧密结合起来，无疑有助于更好地满足老年人需要。

推进试点有赖多方合力

银保监会表示，开展专属商业养老保险试点，不仅有利于丰富第三支柱养老保险产品供给，巩固多层次、多支柱养老保险体系，也有利于培育“长期投资长期回报、价值投资创造价值、稳健投资合理回报”的成熟理念，还有利于支持资本市场健康发展，满足基础设施建设和科技创新发展需要。

监管部门强调，试点将坚持依法合规、突出养老功能、保护消费者合法权益的基本原则，对试点情况将密切关注并及时总结经验，推动专属商业养老保险业务平稳有序发展。

业内人士认为，专属商业养老保险作为建设完善第三支柱养老保险的探索方向，是值得期待的。但需要注意的是，由于产品设计对资金配置管理的要求，专属商业养老保险产品的管理费用会比较高，一定程度上可能会增加险企的管理成本。此外，专属商业养老保险的发展需要多方共同努力，包括税收递延等优惠政策支持。因此，专属商业养老保险产品的推进需要相关的配套政策跟进，以降低产品成本，提升市场拓展力度。

“从险企角度来看，需要在投资方面保证收益的同时提升中长期的收益率；在销售端则要提升消费者对养老的重视，也要避免短期理财产品上的风格，帮助消费者做好长期规划；在服务方面，要能够提供优质的护理、健康等老年人生活服务。”王向楠表示，“养老是政府、雇主和个人三方的责任，每个支柱上三方的责任大小和侧重不同，但建设中均需要三方协助。发展专属商业养老保险产品应当获得各方的支持，其中，政府通过个人所得税前扣除、资本利得税延迟等方式促进养老产品发展，有大量的国际经验支持，我国应当尽早以更大的力度出台专属商业养老保险的财税配套政策。”

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92051>

(来源：金融时报)

为新业态从业者织密养老保障网，平台企业责无旁贷

由于难以与平台企业认定劳动关系、工作地不固定、收入不稳定等原因，新业态从业人员参加养老保险动力不足，并时常中断缴费。专业人士建议，政府可通过税收优惠、提供补贴的方式，鼓励保险公司开发补充养老保险产品，同时平台企业有责任为新业态从业人员的养老权益提供保障。

近年来，随着共享经济的蓬勃发展，越来越多的劳动者选择平台就业，或跑网约车、送外卖，或从事网络主播、网约家政服务等。

最新数据显示，2020年，我国共享经济提供服务者人数约为8400万。《工人日报》记者调查发现，由于多数新业态从业人员以中青年为主，未与平台企业建立劳动关系、收入水平有限，大部分新业态从业人员没有参加养老保险，未来的养老需求缺乏有效的保障。

对此，有关专家建议，针对新业态从业人员的实际，改革基本养老保险的费率、缴费方式，鼓励开发相应的商业养老保险产品，明确平台企业的责任，确保新业态从业人员老有所依。

工作不稳定，养老保险缴费常中断

今年36岁的黄杨在北京一家互联网货运服务平台从事货运工作。4年来，他以个人身份参加了基本养老保险。黄杨告诉记者，“身边的同行多自己缴费上社保，而来自外地的同事大多没参加养老保险。”按照现行政策，在难以和平台企业认定劳动关系的情况下，和黄杨一样的新业态从业人员可以以灵活就业人员的身份参加养老保险。这种情况下，他们只能依靠个人缴费，因此新业态从业人员的个人缴费负担比较重。在武汉大学社会保障研究中心副教授薛惠元看来，新业态从业人员的养老保险实际参保率较低，参保意愿不强。“他们大部分是中青年，收入不稳定，参保意愿很低，相对长远的养老规划，他们更偏好当期消费。”

记者注意到，除了养老保险参保率低以外，不少新业态从业人员还会中断养老保险的缴费。“很多人工作地点不固定，一旦更换城市，有的人索性就不缴了。”黄杨说。

“面对相对复杂的转移接续手续，新业态从业人员时常选择不再转移接续，放弃自己的养老保险权益。”薛惠元解释道，目前我国养老保险尚未实现全国统筹，在实际转移接续过程中，各地政策、经办管理方式有较大差异，缺少统一的经办规程。

国家信息中心发布的《中国共享经济发展报告(2020)》曾指出，灵活就业人员与平台企业大多是劳务合作关系，与传统的法定劳动关系性质不同，难以满足现行社保体系的参保条件。

个人购买商业养老保险动力不足

去年12月9日召开的国务院常务会议明确提出，针对新产业新业态从业人员和各种灵活就业人员需要，开发合适的补充养老保险产品。

事实上，早在2018年5月，我国在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区启动了补充养老保险的试点，即个人税收递延型商业养老保险(简称“税延养老保险”)，明确投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。实质上，这是国家给予购买养老保险产品的个人以税收优惠。

“从理论上讲，税延养老保险能够减轻新业态从业人员的缴费负担，提高其参保意愿，从而为他们的养老提供保障。”薛惠元指出，但目前试点的税收优惠力度较低，税前扣除额度个人按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定，并且试点范围有限。

“加上新业态从业人员保险意识不强、缴费能力不足，导致税延养老保险对新业态从业者的吸引力不大。”薛惠元直言，“一些新业态从业人员连基本的养老保险都不愿参加或无力参加，又怎会有意愿购买商业养老保险？”

“说起养老，我们最信任的还是国家，而且基本养老保险和生活需求相挂钩，比如一些城市设置了购房门槛，需缴满一定年限的社保。所以在筹划养老保障时，肯定会优先购买基本养老保险。”黄杨说。

38岁的段青是一名微店店主，月收入约7000元。对于以后的养老她早有打算：“养老最大的开销就是看病，与其购买商业养老保险，不如买商业医疗保险来得实在。”

和段青想法相似，主要通过线上约拍、接单摄影师杜弋也认为养老保险并不是养老储备的唯一途径。“行当里不乏名气大、收入高的独立摄影师，他们很多都通过投资房产为养老做准备。”杜弋说。对此，中国社会科学院保险与发展研究中心副主任王向楠认为，新业态从业者的收入水平差异很大，一些人对商业养老保险缺乏了解，一些收入相对较高的人群则偏爱个性化的理财方式应对养老。

“目前，商业养老保险的规模还不小，使得费率较高，加上商业养老保险是长期导向，不擅长展示分红、返还价值，影响了人们的购买意愿。”王向楠补充道。

保障养老权益，平台企业责无旁贷

“养老保险最需要关注的是，没有第一支柱基本养老保险或经常中断，并且没有第二支柱企业年金的人群。”王向楠建议，鼓励保险公司针对新业态从业人员的养老需要，开发补充养老保险产品。

“满足新业态从业人员的养老需求，需坚持‘多主体、多方面’的思路。”薛惠元认为，对于基本养老保险，应从参保费率、缴费方式等方面进行改革，增强新业态从业人员缴费费率的灵活性，允许新业态从业人员自主选择缴费周期，可以按月、按季度或按年缴费，吸引更多参加基本养老保险。

除了基本养老保险外，薛惠元建议完善商业保险。出于成本与效益考虑，商业保险公司往往缺乏开发专门针对新业态从业人员险种的动力。对此，薛惠元认为，政府可通过税收优惠、提供补贴的方式，降低保险公司的成本，提高保险公司的积极性。

“在运营方式上，可以考虑政企合作，政府为责任主体，保险公司主要负责提供保险相关的运营与服务，从而鼓励新业态从业者购买。”薛惠元补充道。

针对税延养老保险，资深保险经纪人王意笑认为，除了要加大税收优惠力度、扩大试点范围外，更重要的是重视宣传，加强对鼓励长期缴费、坚持长期价值的商业养老保险的知识普及。

“对于吸引大量新业态从业人员的平台企业，尽管其在新业态从业人员社会保障方面的权责尚未明确，但其有责任为新业态从业人员的劳动权益提供保障。”薛惠元认为，应当不断增强平台企业的责任，要求其主动为新业态从业人员参加社会保险、购买相关商业保险。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92055>

(来源：工人日报)

中国银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》

近日，中国银保监会印发《中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知》。专属商业养老保险是第三支柱养老保险的重要组成部分。开展专属商业养老保险试点，是保险业坚持以人民为中心的发展思想，深化金融供给侧结构性改革，稳步推进养老金融发展的重要举措。有利于丰富第三支柱养老保险产品供给，巩固多层次、多支柱养老保险体系；有利于培育“长期投资长期回报、价值投资创造价值、稳健投资合理回报”的成熟理念；有利于支持资本市场健康发展，满足基础设施建设和科技创新发展需要。

自2021年6月1日起，由6家人身险公司在浙江省(含宁波市)和重庆市开展专属商业养老保险试点。试点期限暂定一年。《通知》对专属商业养老保险产品交费方式、积累期和领取期设计、保险责任、退保规则、信息披露、产品管理等作出规范，并明确了在权益类资产配置比例、最低资本要求等方面的监管支持政策。鼓励试点保险公司创新开发投保简便、交费灵活、收益稳健的专属保险产品，积极探索满足新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求，探索建立符合长期经营要求的销售激励、风险管控和投资考核机制。试点将坚持依法合规、突出养老功能、保护消费者合法权益的基本原则，对试点情况将密切关注并及时总结经验，推动专属商业养老保险业务平稳有序发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92059>

(来源：中国银行保险监督管理委员会网站)

人民日报：商业养老保险迎来发展黄金期，专家建议加大政策支持

第七次全国人口普查数据显示，60岁及以上人口已超过2.64亿人，占总人口比重为18.70%，老年人口比例上升较快。人口老龄化程度加深，也为康养产业、“银发经济”带来发展新机遇。作为养老“第三支柱”的商业养老保险，将在养老体系中发挥越来越重要的作用。助力发展多层次、多支柱养老保险体系，保险行业进行了哪些探索？如何促进商业养老保险更好发展？记者进行了调查采访。

商业养老保险处于发展初期，但业务空间较大

“投保20年，每年缴纳保费20多万元，退休后每年可领取70万元的养老金。”今年40岁的陈女士经过多方对比、精挑细选，为自己购买了平安颐享延年的年金险。

陈女士夫妻2人都是独生子女，家里有双方父母加爷爷奶奶共6位老人。“养老还是得未雨绸缪、尽早规划。”随着养老负担日渐沉重，陈女士逐步意识到为自己购买养老保险的必要性，“不仅有长期稳定的回报，将来还能为孩子减轻负担，不用像我们一样承担这么重的养老压力。”

目前，我国多层次的养老保险体系由“三支柱”构成：“第一支柱”是指基本养老保险制度，由政府部门主导并负责管理，占主导地位；“第二支柱”是指政府部门倡导并由企业自主发展的企业年金和职业年金；“第三支柱”是个人自愿开展的长期养老金积累，以商业养老保险为主。陈女士购买的正是商业养老保险。

记者了解到，2017年国务院办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的若干意见》以来，我国商业养老保险持续健康发展。“近几年‘第三支柱’的发展取得了较好成果。”北京工商大学保险研究中心主任王绪瑾介绍，比如2018年启动了个人税收递延型商业养老保险试点，明确保费支出可以延迟缴纳个税，来鼓励个人购买商业养老保险产品。截至2020年4月底，共有23家保险公司参与试点，19家公司出单，累计实现保费收入3亿元，参保人数4.76万人。

同时，老年人住房反向抵押养老保险从试点扩大到全国范围，专业养老保险机构增加，养老金积累和领取服务更加灵活的专属商业养老保险试点即将推出……一系列商业养老保险的探索创新不断开展。

“‘第三支柱’虽然规模尚小，处于发展初期，但是业务空间较大。”王绪瑾认为，“十四五”时期是我国商业养老保险和康养产业高质量发展的黄金期。

专家表示，“十四五”时期，要依托商业保险机构专业优势和市场化机制作用，支持扩大商业养老保险产品供给、拓宽服务领域、提升保障能力，充分发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效等方面的生力军作用。

“保险机构要增加商业养老保险产品供给，开发更多养老相关保险综合配置方案，更好地满足消费者个性化的需求。”平安人寿总经理助理孙汉杰分析，比如养老过程中，除了资金需求之外，还有老人发生慢病、失能、重疾的可能，因此除了养老保险产品之外还需要同步配置重大疾病险、失能保险等。

医养结合、科技赋能，推动养老服务高质量发展

发出一个语音指令，就有智能机器人走到床边搀扶老人起身；来到洗脸池边刷牙，化妆镜上就能显示出牙齿维护健康记录；洗澡时发生紧急情况，一拉喷头边上的报警器，专业服务人员马上到位……在近日亮相的中国平安集团首个康养社区“颐年城”的样板间中，一个个充满科技味儿的智能养老场景引来参观者的阵阵赞叹。

不仅在消费端发展商业保险产品，更在养老服务供给端发力，拓展包括医疗、照护、康养等养老服务，“保险服务”的一体化模式已经成为各保险机构的普遍尝试。

2012年，泰康保险率先推出将保险产品与医养实体相结合的商业养老产品“幸福有约”，依托泰康长寿社区提供“年金险养老服务”的一站式养老方案。目前泰康已完成北京、上海、广州、杭州等22个城市大型医养结合养老社区布局，可容纳约5.5万名老人，7家投入运营的养老社区已有超过4400名老人入住。

新华保险也开发了针对失能、半失能及慢病老人的养老公寓，提供从专业护理到康复医疗、营养膳食等生活照护服务。“入住的时候坐着轮椅，一年多后就能在护理人员的帮助下走路了！”86岁高龄的周女士两年前入

住新华家园-北京莲花池尊享公寓，她告诉记者，在养老公寓能够享受“一对一”的照护，还有量身定制的饮食调理以及康复医院的配套康复治疗，自己住得舒心，儿女也更放心。

“养老保险只能提供资金保障，后续的服务保障是较大的养老短板，保险资金应该更多地投向养老服务产业，参与构建更为完善的康养产业链。”南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来认为，保险资金进入养老服务产业有天然的优势，险资规模大、期限长，追求长期稳定收益，这些特点决定了其与养老服务产业之间具有天然的契合点和良好的匹配性。

与此同时，“保险服务”的模式下，金融产品与养老服务相结合、养老理财和养老消费相结合，保险公司更能发挥在资金、渠道、客户等多方面的优势。目前，在发展康养产业的探索中，保险机构更加注重发挥平台集聚的功能，通过科技和医疗赋能，进一步打通、整合产业链。

“以平安健康为主体的线下健康医疗服务网络是我们的一大优势，保险机构应该更多地充当医养结合的‘连接器’。”平安人寿首席产品官胡庭洲介绍，这一网络已经覆盖100多个城市、11万家药店、4.9万家诊所，连接30多万名医生，健康数据库囊括了3万种疾病。

目前，我国90%左右的老年人依靠居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老，建设养老机构只能满足小部分人群的养老需求。为了让更多老年人得到养老服务保障，加强居家养老服务成为保险机构布局重点。

“目前平安正在通过人工智能等科技手段搭建适应居家环境下的康养体系，包括清洁打扫、实时监测、远程照护等服务，在覆盖更多老年人的同时，也能更好做到疾病早发现、早预防、早治疗，缓解医疗养老服务体系的压力。”孙汉杰举例说，比如居家养老的老年人摔倒引起的髌部、髌骨骨折容易引发其他健康问题，致死率较高，但是髌部结构复杂，骨折后很难发现，平安与医院合作、应用人工智能进行X光片图像分析，把这一问题的急诊误诊率从9.7%降到0.7%。

供需两端齐发力，形成金融与服务良性循环

在养老需求快速增加的今天，怎样更好地发挥保险行业对养老体系的支撑作用？专家认为，要从需求端和供给端两端发力，保险机构一方面要增加养老保险产品供给、促进养老消费，夯实“第三支柱”，另一方面要增加养老服务供给、助力康养产业发展，形成金融产品与服务保障的良性循环。

从供给端看，商业养老保险产品存在设计同质化、缺少创新等问题。据初步统计，目前商业保险公司在售产品中，60岁及以上老年人可以购买的产品有上千个，包括寿险、年金险、健康险和意外险等。但总体来看，老年人保险产品发展仍然不平衡、不充分，很多产品保障功能缺乏针对性，难以满足老年群体个性化多元化的养老需求。

从需求端看，长期以来，我国养老保障体系呈现基本养老保障“第一支柱”独大的局面，公众对老龄化趋势以及养老保障制度体系的认识不足，一些鼓励政策尚未形成较强吸引力。

“开发更多老年人保险产品，有待于老年人医疗等数据的进一步开放。”泰康保险相关负责人表示，保险机构的老年人相关康养数据积累不足，核保工作也有挑战，一定程度上限制了老年人保险产品突破性开发。希望医疗机构数据、医保数据能够进一步有序、安全、公平地开放，有针对性地服务更多老年人。

王绪瑾认为，在推动产品更多元的同时，还应进一步加大政策优惠力度，吸引更多城乡居民购买商业养老保险，“比如加大税收优惠力度，扩大税延养老年金试点地区范围，还可以考虑给予一些商业养老保险产品补贴，调动城乡居民购买商业养老保险的积极性。”

在投资开发康养服务产业方面，不少保险机构认为，要进一步完善顶层设计，明确评估、服务等各环节标准，推动市场规范发展。“目前为居家养老提供的家政餐饮服务、长期护理服务等大多是散状的、不成体系的，服务内容缺乏标准，操作流程也不够规范。”孙汉杰认为，要尽快完善康养服务体系的标准，引导专业服务人员提升水平，促进康养服务产业高质量发展。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92066>

(来源：人民日报)

千万外卖小哥、网约车司机“福音”来了，专属商业养老保险试点花落浙、渝两地

万众瞩目的专属商业养老保险试点将花落浙、渝两地，或为千万外卖小哥、网约车司机提供保障“后盾”。5月15日，银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》）称，自6月1日起，6家险企获准参与在浙江省（含宁波市）、重庆市提供专属商业养老保险产品，试点一年。

业内人士认为，《通知》处处体现对长效投资、长期发展的鼓励，而试点的落地亦将有效填补类似外卖员、网约车司机这类新业态从业人群或灵活就业人群的养老保障空白。而关于产品形态、产品要素、领取期限等方面的具体规定，则有利于让商业养老保险真正回归养老本质。

新业态从业者养老不用愁

“美团470万骑手没有五险一金”、“八部门要求滴滴等保障从业人员社会保险”……近来，与外卖小哥、网约车司机伤亡残猝死事件相伴频登的热搜，将美团、滴滴这类新业态平台推上风口浪尖，也将这些新业态从业人员和各种灵活就业人员保障不足的尴尬境地暴露于公众面前。

而专属商业养老保险试点的落地，尤其关照到了这部分人的养老需求。区别于现行的普通商业养老保险，专属商业养老保险试点的正式落地，被业内普遍认为将为滴滴司机、外卖小哥这类人群的保险保障填补“短板”。

具体而言，此次《通知》重点强调了试点保险公司应积极探索服务新业态、新业态从业人员和各种灵活就业人员养老需求。允许相关企业事业单位以适当方式，依法依规为上述人员投保提供资金支持。

而同步下发的《专属商业养老保险业务方案》（以下简称《方案》）亦表示，针对新业态、新业态从业人员和各种灵活就业人员，允许相关企业事业单位以适当方式，依法依规为上述从业人员投保专属商业养老保险提供资金支持。企业事业单位相关交费在扣除初始费用后全部进入个人账户，权益全部归属个人。

“目前，我国外卖员、网约车司机等‘网约工’群体已达数千万，其中相当一部分人员未像企业单位员工一样缴纳五险一金。然而，如果‘一刀切’强制平台缴纳，平台企业成本负担可能比较重。但是，这些人员的保障保障问题依然需要妥善解决，而专属商业养老保险在第二支柱方面的分摊，或能为此矛盾提供一种解决方案。”对于专属商业养老保险试点的落地，中国精算师协会创始会员徐昱琛如是评价。

亦有业内人士认为，专属商业养老保险的出世，将有利于未来第二、第三支柱之间建立有效的衔接机制，建立养老金体系三支柱之间对接机制。

那么，哪些险企参与试点？《通知》显示，参与试点的保险公司包括：中国人民人寿保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、太平人寿保险有限公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司、泰康人寿保险有限责任公司、新华人寿保险股份有限公司。

试点地区花落浙、渝两地

此次专属商业养老保险试点“花落”浙江省（含宁波市）、重庆市两地，试点期限暂定一年。而在今年2月向业内征求意见的《关于开展专属商业养老保险试点的通知（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》）中，该产品试点本拟于京、浙两地开展。

对于浙江和重庆两地作为专属商业养老保险试点地区的优越性，徐昱琛指出，浙江地区经济发展程度较高、互联网业务较为发达、居民经济水平较高且保障意识较强；而重庆作为人口最多的直辖市，除了发达的城市区域外亦有农村等非城市地区，更接近于国内一般情况，在样本选取上很有代表性。

同时北京商报记者发现，相较《意见稿》，正式文件删除了“积累期不得短于5年；投保人年龄在60岁以上的，积累期不做期限限制”的表述。

对此，徐昱琛评价称，这一修改或使退休年龄不足55年的消费者自尴尬境地中摆脱，使得积累期设置更加灵活、对消费者更友好，亦一定程度上规避了产品短期化趋势、填补短期套利风险漏洞。

实际上，对于长期发展的鼓励和对“急功近利”风险的遏制，体现在此次试点正式文件的方方面面。

如在试点险企的资产管理上，相较《意见稿》，此次正式文件强调了“保险公司应建立适当机制，有效控制金融市场短期波动对投资组合长期稳健管理的影响，体现养老金长期管理、安全管理”的要求。《方案》亦指出，保险公司应建立与专属商业养老保险长期投资相适应的、期限不短于一年的较长期限的投资考核机制。

对此变化，中国社会科学院保险与经济研究中心副主任王向楠分析称，保险资金运用一向追求稳健，善于对冲金融市场短期波动影响。他建议，今后更多地开展更长时期的养老金投资，为了提升基金积累期的回报，给消费者创造价值，应当在投资领域、投资标的上适当增加短期的风险承担，因此，此表述是提醒保险公司继续注意安全。

“险企投资队伍可加强对宏观和政策问题，尤其是长期性问题的研究；引进全球最先进的投资分析工具，结合中国制度和自身投资领域进行改良；可建设跨周期的调剂机制。”王向楠如是提议。

同时，《方案》还要求保险公司应当按照保险偿付能力监管规则，审慎计量专属商业养老保险业务的最低资本要求。银保监会将根据其经营长期性的特征和风险实际，在偿付能力最低资本要求上体现监管支持。对此王向楠解释称：“保险公司对专属商业养老保险承担保证收益责任，这与当前主要的养老险业务不同，所以要计算资本要求。”

此外，《方案》还支持保险公司建立与专属商业养老保险业务长期发展相适应的长期销售激励考核机制。对此王向楠提出，销售激励考核机制建设要关注“长期”和“声誉”，包括手续费与佣金要从更长期的继续率、投诉率上考核、对侵犯消费者权益的行为给予更大处罚。

圈定演示利率、退保规则

与《意见稿》相同的是，在积累期，险企应按照高、中、低三档收益率假设，对各投资组合账户价值变动进行演示，低档演示利率为投资组合保证利率。不过，相较《意见稿》，正式下发的《方案》将高档演示利率上限由6.5%调整为6%，对此，王向楠分析称，市场竞争让保险公司习惯于提高保证利率和演示利率，而“保证收益”的规定，则让保险投资已经有了一定压力，所以这种规定能一定程度上避免保险公司的过度竞争。

除此之外，《方案》对于《意见稿》中的退保规则亦进行了较大调整。

具体而言，在积累期，前5个保单年度内退保，退保现金价值由不得高于账户价值的90%调整为不得高于累计已交保费；第6—10个保单年度内退保，退保现金价值由不得高于账户价值的95%调整为不得高于累计已交保费和75%账户累计收益部分之和；第10个保单年度后退保，退保现金价值由不得高于账户价值的98%调整为不得高于累计已交保费和90%账户累计收益部分之和。

对此调整，王向楠分析称，长期保险产品有退保损失，其中投保人在保单生效早期退保就会损失较大一部分保费，这种制度设计有深层次的经济原因，如降低逆选择。养老保险在积累期的前几年，消费者之间的寿命风险的相对变化一般不大，所以可以调低对退保损失的要求。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92081>

(来源：北京商报)

专属商业养老保险试点“破局”，须重点关注两个因素

日前，中国银保监会印发《中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知》，同时印发《专属商业养老保险业务方案》，宣布自2021年6月1日起，由6家人身公司在浙江省（含宁波市）和重庆市开展专属商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

国家统计局公布的第七次全国人口普查结果显示，在我国14.1178亿的人口总量中，60岁及以上人口的比重达到18.70%，其中65岁及以上人口比重达到13.50%。加快发展商业养老保险、弥补基本养老保险存在的不足

足成为社会共识。

国务院发展研究中心金融研究所研究员田辉在接受中国经济时报采访时表示，开展专属商业养老保险试点是保险业在“十四五”开局之年的首个重大改革举措，意义深远。开展专属商业养老保险意味着保险业将更加系统、全面、专业、灵活、普惠的方式参与多层次养老保险体系建设，对保险业是利好，对广大民众（特别是灵活就业人员）是利好，对我国数字经济和共享平台企业是利好，对资本市场同样是利好。

田辉表示，此次开展专属商业养老保险试点之所以选择在浙江和重庆，具有两方面条件：从代表性来看，浙江位于东部地区，是经济发达、保险发达的典型省份。而重庆属于西部地区，经济社会和保险市场不那么发达，还面临着城乡统筹发展、区域协调发展的重大挑战。选择这两个差异性明显的地方作为试点，能够为专属商业养老保险这项重大的保险创新任务提供全面的试验平台。从可行性来看，浙江和重庆这两个地区保险普及度相对较高。此外，浙江省特别是宁波市，在我国保险创新方面一直走在前列。选择这两个保险发展和创新有一定基础的地方作为试点，有助于相关试点更快、更深入地展开，有助于后续的经验总结。

作为参与试点的6家人身险公司之一，中国人寿相关人士向本报记者介绍，当前，随着广大消费者对保险保障需求的日益多元化，作为试点企业，将持续加强养老保险产品供给，严格按照监管政策规定，为多层次、多支柱养老保险体系建设贡献保险行业的力量。

田辉认为，专属商业养老保险试点能否达到“破局”“突破”的目标，重点取决于两个因素：一是开发和设计出来的产品能否与消费者需求真正契合，能否将习惯于通过银行存款、购买理财产品进行养老储蓄准备的部分民众吸引过来；相关保险产品所提供的保障内容能否与灵活就业人员收入不固定、波动性大等特点相匹配；企事业单位应该以何种方式为灵活就业人员缴纳保费等。这些问题既是对保险公司专业化产品设计、专业化投资管理能力的考验，也需要利益相关者，包括地方政府、监管部门、相关企业等的积极探索和配合。二是在产品运营进程中，销售误导等违规行为得到有效控制，消费者权益能得到有效保护。

“专属商业养老保险试点只是第一步，未来应在政策支持和协调方面更进一步。”田辉表示，首要问题是要加大和深化社会保障体系（基本养老保险）的改革，进一步理顺不同层级的养老保险支持之间的关系。

国家金融与发展实验室保险与发展研究中心主任阎建军在接受本报记者采访时表示，开展专属商业养老保险试点，关键是做好税收政策和金融发展政策的协同发力。

“以结构性改革思路推进我国第三支柱养老保险建设。”阎建军表示，一是设立个人账户养老金登记机构，为多层次养老保障体系“N对1”的养老金账户支付机制提供基础保证；二是加大第三支柱养老保险产品税收优惠力度，EET税制引导；三是个人账户透明化运作；四是探索做实第一支柱养老保险个人账户，合并到第三支柱养老保险账户。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=92081>

（来源：中国经济时报）

国际交流

疫情下，日本“孤独死”愈演愈烈：老龄少子化，危害到底有多大？

一个62岁的老人，惨死家中。

成群的苍蝇，腐烂的榻榻米，旁边还留有一张“管理员请帮我”的纸条。

这不是恐怖片的画面，而是日本纪录片《老年公寓清洁队》中，讲到的一个发生在日本的现实案例。

这个老人，无儿无女，生前多年闭门不出，逐渐和外界断了联系。

没有人知道他是如何死的，直到有一天，邻居闻到恶臭，才找来警察。

这时老人已经死去2个多月，尸体高度腐烂，家里垃圾成堆。

更让人悲哀的是，这样的事情，在日本并不是个例。

这背后是日本重大的社会问题：

孤独死。

“孤独死”一词起源于上世纪70年代的日本，进入21世纪后，这个词被广泛关注。

所谓孤独死，是指独自生活的人，在没有任何照顾的情况下，在自己居住的地方，因突发疾病等原因而死亡，特别是发病后不呼救而死亡的情况。

孤独伶仃、悄无声息地离开这个世界，不管是自愿，还是尚存一丝求生欲。

据日本民间调查机构ニッセイ基础研究所的数据显示，每年大约有27000人孤独地死去。

也就是说，在日本，平均每小时就有3个人孤独而终。

以年龄层来说，8成是60岁以上的老人。

这些在年轻时为日本经济建设贡献力量量的老人，本该安享晚年，却没想到落得孤独终老的下场。

特别是，持续1年多的疫情，更让日本“孤独死”的情况雪上加霜！

前不久，东京都的一家照护机构コスモス分享了一件非常震惊的“双重孤独死”事件。

该机构人员反映，一位负责清扫工作的70多岁男性，最近断了联系，于是他们拜托合作的NGO组织，一同前去该男性家中拜访。

不料，他们发现，该男性已经死于家中，旁边还摆着一个酒瓶。

工作人员后来分析原因，可能是因为节省电费而没开空调，天气相当炎热的情况下，酒醉之后失去意识。

更令人奇怪的是，尸体发现时已高度腐烂，空气中弥漫着很浓的尸臭味，但住在隔壁的邻居，却没有任何反应，没有向警方报案，敲门也没人回应。

于是NGO的工作人员找来了消防人员，从窗户进入该邻居家中才发现，隔壁邻居也已过世许久。

这就是骇人的双重孤独死。

最近一年多，因为日本疫情迟迟得不到控制，紧急状态翻来覆去执行了3次。

为了避免感染，身体状况和抵抗力不佳的老人，纷纷选择闭门不出，逐渐减少了与外界的联系。

正因为这种在家待机、闭门不出的情况太过正常，也就导致很多老年人即使死亡，也没人发现。

据专门负责尸体清运的日本A-LIFE株式会社反映，2020年疫情发生后，关于孤独死的咨询案件数量激增，与前年相比，数量竟然增长了5倍之多。

孤独死，背后原因首先是人口灾难。

众所周知，日本深受“少子老龄化”困扰。

日本少子老龄化到底有多严重？

世界卫生组织WHO定义：一个国家65岁以上人口占总人口7%，为老龄化社会；达到14%，即进入老龄社会，而超过20%则是超老龄社会。

2019年日本总人口1亿2617万，65岁以上人口3589万，占比28.4%！

每4个日本人中，就有1位是超过65岁的老人！

据日本媒体分析，上一次日本生育高峰，还是在二战结束后，如今这批人也已经四五十岁，即将迈入老年。

而同时，日本儿童数量连续40年减少，2021年相比2020年减少了19万人，再创历史新低。

更为悲观的是，这些情况，并没有好转的迹象。

如今的日本年轻人，连婚都不想结，更别说生小孩造人了。

据日本国立社会保障与人口问题研究所调查，2026年，日本单身户将首次超过2000万户；到2040年，单身户将达1994万户，约占日本家庭总数的四成。

未婚男女比例的升高，导致将来会出现更多的单身独居老人！

预计到2040年，将会有超过900万单身老年人，65岁以上老年人与15—64岁人口的比率为1:1.3（1.3人抚养1名老年人），日本缴纳养老金的年轻人负担可想而知。

就连前日本首相麻生太郎，也曾在公开场合说：

“想想政府用高额的钱来支付他们的医疗费，这些人应该心虚，希望他们早点去死，不然问题无法解决！”

近乎冷血的表态，其实是“偏执的理性”。

对于孤独死，很多国人可能有疑问：难道这些人没有子女么？

为何自己的父母死在家中，还能这么长时间才发现？

其实日本的家庭关系和中国大不相同，中国人讲究一家人其乐融融，互通有无，是一种相互依赖的关系。

而日本家庭，大多数是一种相互独立的关系，比如夫妻生了小孩以后，日本的公公婆婆，是不会主动帮你带孩子的。

养孩子是年轻人这一代的事，并不是他们父母的工作。

因此，很多工作上非常成功的女性，在生育完后，也会辞职成为专业的家庭主妇。

钱的方面，他们也是算得清清楚楚。

老年人大多不会支付孩子生活费，如果孩子成年后，与父母发生大额的金钱往来，还需要向税务局解释缘由。

父母过世后，继承遗产也要缴纳税金。

73.2%的老年人，选择不负担孩子或孙子的生活费

正是这种独特的文化，使得日本父母与孩子变得客客气气，如同邻居一般生疏，甚至有的关系还不如邻居。

国内曾有媒体人前往日本调研“孤独死”，采访过一位日本女子，她母亲的住所与她家只有15分钟路程，她却因为和母亲关系不好，平时只是打电话交流。

因为需要拿武术课所穿的鞋子，女子回到母亲家，却发现母亲已经倒在了血泊中，尸体已经开始腐烂。

数据显示，孤独死中，有27.1%的第一发现者，是房屋的管理员，而不是自己的家属。

这群选择不给子女添麻烦，独自居住的老人，则成为了日本孤独死的主要人群。

实际上，子女常常也是“有心无力”。

自日本泡沫经济破灭以来，经济长期处于萎靡不振状态，收入与物价相比30年前，并没有太大改变。

但人口老龄化却在日益加剧。

日本经济新闻报道，照顾老人的支出，在2040年将增加2倍以上，加上退休金等补贴，总花费将达到190兆日元，比起2019年，暴增60%。

老年人不用工作，但是要生活，年龄大了，生活不能自理的时候，也需要人照顾。

对于整个社会来说，工作的人减少，需要照顾的人增多，以前的人口红利，就变成了人口负担。

可以想象，未来日本年轻人背负的养老压力有多重。

劳动力不足导致的产业结构调整，产业外流直接影响了日本年轻人的就业，虽然这几年日本失业率一直维持低位，但这其中大部分人从事的都是非正式工作，并没有终身雇佣时代的保障。

据日刊SPA网站报道，越来越多的年轻人，开始放弃远方的父母，让他们走向老无所依、无人关怀的悲惨命运。

“可能有些残忍，但子女也有自己的生活。”

这种观点随着老龄化的加深，变得越来越普遍。

该网站介绍了日本东北地区的一家养老院，一位独自等待死亡的老妇人，她的儿子在东京工作，上次见面已经是5年前。

起初他儿子还会每3个月来看望她一次，后来频率越来越低，从半年一次，到一年一次。

现在没人知道他儿子还会不会来。

该网站随后的一项调查显示，对300名30—59岁的男性民调，只有74人会表示全力照顾父母，而19人表示，自己什么都不会做。

剩余143人，只是愿意支付养老的账单，对于情感的交流，则没有提及。

总而言之，在这样一个世界中，变老是一件非常残酷的事。

子女的生活，也不容易。

木下就是这样的例子，他还在上小学的时候，父母就已经离异。

父亲从家里搬了出去，他自己跟着母亲过活。

虽然不常见到父亲，但只要和父亲在一起，他就会非常开心。

父子俩一起去游乐园，父亲还会给他买好吃的，给他零花钱。

但2008年，全球陷入经济危机，父亲的行业遭受重创，一下子击溃了这个中年人。

他父亲借酒浇愁，逐渐堕落成了一个酒鬼。

后来父亲不断打电话找木下要钱，数额也越来越多。

木下一方面偿还着自己的助学贷款，一方面还要借钱给父亲。

他不知不觉就背负了近500万日元的债务。

终于，木下也承受不住了，给父亲下了最后通牒：要么他把自己手头的钱都给父亲，从此一刀两断。要么重新振作起来，好好工作，他们还是父子。

突成泪人的父亲选择了第一种，在给完父亲所有积蓄后，两人再也没有了联系。

直到今天，木下仍在为此后悔。

他的父亲已经64岁，他也不知道父亲如今过得怎么样，会不会因为新冠病毒而孤独地死去？

但走到今天这一步，似乎也是不得已的事情。

生老病死，是人生常态。

现代科技改变了人类社会许多事情，但我们却终究逃不了一死。

经济富裕后的老龄化，已是如此悲歌。

未富先老，更值得人们警惕。

面临不断严重的老龄化问题，如何做到老有所依，老有所乐，这是很多国家都需要共同面对的巨大课题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=92090>

(来源：正解局)

欧洲文化市场，老年人是主力

“欧洲老年文化市场是朝阳产业”，德国《焦点》周刊报道称，欧洲正步入“超高龄社会”——欧盟27国65岁以上老龄人口目前已超过9000万，约占总人口的1/5。这对老年文化产业是个机会，“老年人已成为欧洲文化市场中的消费主力，占消费额近三成。”德国文化学者佩特兰德告诉《环球时报》记者，老年文化产业需要政府、社会和机构多方共同推动。

文化中心与社区学院

为了方便老年人参加丰富多彩的文化活动，欧洲各国城市乡镇都设有老年文化中心，如西班牙的老年文化中心，一般设有图书馆、活动室、健身房、医务室、理发室等设施。来自马德里的退休老师霍塞告诉《环球时报》记者，中心有许多文化活动，可以学习弗拉明戈舞、古典和流行音乐，还有绘画、文学、保健知识，甚至中国太极拳。“对西班牙老人来说，文化生活有如维系生命的粮食。”

除了老年文化中心，社区学院也是文化进修之地。德国900多家社区学院，老年人可以在这里“活到老，学到老”。记者在柏林米特区的社区学院看到，夏季学期的课程有200多项内容，课程从哲学、文学、天文学、外语、艺术、计算机，到烹调、针灸、太极拳、庭院设计，乃至瑜伽和禅宗打坐，种类繁多。“老人们最爱学的是电脑相关课程，比如上网、电脑写作等。”社区学院主管海格曼告诉记者，社区学院有政府补贴，加上机构和私人捐助等，课程费用每学期仅几十欧元。

大字节目单与老年人专场

各种机构也对老年人“发起攻势”。在法国，政府每年拨出几十亿欧元用于兴建图书馆、博物馆、剧场、音乐厅等文化设施，其中一项重要任务就是要让老年群体享受到人性化的文化活动。目前居住在巴黎的华裔李女士告诉记者，在法国参与文化生活非常方便，各种无障碍设施对老人和残疾人非常友好：能坐轮椅出入剧院，也有老人用扶手、大字节目单等。文化场所也推出老人专场（上图），有时还提供美食。

在为老年人提供服务上，英国也很有特色。伦敦有300多家博物馆，既有“大而全”的大英博物馆、维多利亚与阿尔伯特博物馆（V&A）、自然历史博物馆，也有“小而美”的各类画廊和名人故居。当地老人告诉记者，英国博物馆的许多展厅都有至少两本大字号的展品介绍和听筒，供老年观众使用。

阅读是最受德国老人欢迎的文化活动之一。德国有3000多家图书出版社、6000多家书店和1.4万多个图书馆。近年来，德国各大出版社增加了老年类书籍的策划出版，比如由当地著名主持人托马斯·哥特沙尔克撰写的《彩色秋天》，该作品关注“变老”议题，为老年读者传递“唯有乐观才能赋予生活活力”的人生意义。此外，德国各地书店和图书馆每周举办老年专场，邀请书籍作者阅读片段，解答老年读者相关问题。一些老年人甚至当起作家，自费出书，以积极的方式丰富退休生活。

欧洲旅行社也在推动更多老年文化旅游项目。德国某旅游公司主管斯范尼亚对记者说，老年顾客群体比例在该公司各大旅游项目中占1/3以上，有的项目甚至达一半以上，比如他们推出的奥地利音乐之旅就很受老年人欢迎。

疫情后转至线上

疫情之下，欧洲文化场所基本处于关闭状态，老人们的文化活动开始转至网络，柏林爱乐乐团数字音乐厅深受老人喜爱。记者从乐团了解到，该数字音乐厅每季有40余场4K高清在线直播，还有跨越60年的600余场音乐会档案，提供免费名家访谈、作品讲解、纪录片与艺术家传记等。各种网上博物馆也受到青睐，比如法国卢浮宫在线虚拟参观，荷兰国立博物馆60万件展品图片可免费下载。著名的兰登书屋则邀请100位作家，通过短视频向书迷介绍他们对读书日的想法和感受。许多老人还喜欢自拍视频，在TikTok等平台与年轻人交流，还通过Zoom视频会议讨论书籍、电影等文化现象。

如今，欧盟正大力推动老年人数字技能的提升。名为“阿尔弗雷德”的数字项目得到欧盟资助，该项目研发了一款人工智能虚拟管家，老年人可以与之交谈，交流各种文化问题。文化学者佩特兰德认为，疫情中兴起的网络老年文化活动，在疫情后也会继续发展，“未来的老年文化产业在注重线下体验的同时，也要多结合网络活动”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92096>

(来源：中国青年网)

老年说法

养老服务、以房养老？四部门：警惕养老领域非法集资

据国家卫健委网站17日消息，全国老龄办、公安部、民政部、中国银保监会四部门发布《关于养老领域非法集资的风险提示》，提醒广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资，防止利益受损。

四部门指出，近期，一些机构和企业打着“养老服务”“健康养老”等名义，以“高利息、高回报”为诱饵实施非法集资活动吸收老年人资金，给老年人造成严重财产损失和精神伤害，存在重大风险隐患。

据介绍，养老领域的非法集资表现形式包括：

1.以提供“养老服务”为名非法集资。一些机构明显超过床位供给能力承诺服务，以办理“贵宾卡”“会员卡”“预付卡”、预交“养老服务费用”等名义，以向会员收取高额会员费、保证金或者为会员卡充值等形式非法集资。

2.以投资“养老项目”为名非法集资。一些机构或企业打着投资、加盟、入股养老养老基地，以销售虚构的养老公寓或者以长期出租养老床位、销售养老公寓使用权等名义，通过返本销售、售后返租、约定回购、承诺高额利息、“私募基金”等形式非法集资。

3.以销售“老年产品”为名非法集资。一些企业不具有销售商品的真实内容或者不以销售商品为主要目的，采取商品回购、寄存代售、消费返利、免费体检、免费旅游、赠送礼品、会议营销、养生讲座、专家义诊等方式欺骗、诱导老年群体，实施非法集资的行为。

4.以宣称“以房养老”为名非法集资。一些企业以非法占有为目的，打着“以房养老”的旗号，通过召开推介会、社区宣传等方式，诱使老年人签订“借贷”或者变相“借贷”“抵押”“担保”等相关协议，抵押房屋以获得出借资金，再将资金购买其“理财产品”并承诺给付高额利息等进行非法集资。

四部门提示，其中风险包括：

1.高额利息无法兑现。机构或企业承诺的高额利息主要来源于老年人缴纳的费用，属于拆东墙补西墙。多数企业不存在与其承诺回报相匹配的正当服务实体和收益，资金运转难以持续维系，高额利息仅为欺诈噱头，一旦资金链断裂，高额利息无法兑付，本金也难以追回。

2.资金安全无法保障。机构或企业超出可持续盈利水平承诺还本付息，以高额利息为诱饵骗取老年人钱财。大量来自社会公众的资金难以得到有效监管，由发起机构控制，存在转移资金、卷款跑路的风险。

3.养老需求无法满足。机构或企业以欺诈、诱骗的方式，骗取老年人信任，向老年人承诺高端养老服务或者销售养老产品，往往无法达到预期效果，老年人的养老需求无法得到有效满足。

四部门表示，按照《防范和处置非法集资条例》等有关规定，对非法集资人、非法集资协助人将严肃追究法律责任，参与非法集资风险自担。请广大老年人和家属提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资，防止利益受损。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=92050>

(来源：中新经纬)

养老产业步入发展快车，四部门发布养老领域非法集资的风险提示

据国家卫健委消息，全国老龄办、公安部、民政部、中国银保监会17日发布关于养老领域非法集资的风险提示：近期，一些机构和企业打着“养老服务”“健康养老”等名义，以“高利息、高回报”为诱饵实施非法集资活动吸收老年人资金，给老年人造成严重财产损失和精神伤害，存在重大风险隐患。

风险提示称，按照《防范和处置非法集资条例》等有关规定，对非法集资人、非法集资协助人将严肃追究法律责任，参与非法集资风险自担。请广大老年人和家属提高警惕，自觉远离非法集资。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=92060>

(来源：证券时报网)

名为“养老服务”实则非法集资

注意！借着投资养老项目、旅居“候鸟”养老、体验老年用品产品、销售老年公寓等名义，承诺预付打折、还本付息、提供养老服务等等，这些可能是非法集资活动。近日，记者从万州区打非办获悉，一些不法分子针对老年群体金融知识缺乏、防范金融风险能力较弱的特点，打着“养老”旗号，开展非法集资活动。

据介绍，非法集资案件高发频发，集资人手段花样层出不穷，养老等重点领域风险突出，集资参与人数众多且情况复杂。养老服务领域非法集资主要以提供养老服务、投资养老项目、销售养老公寓、以房养老、销售老年产品和保健产品等名义吸收资金。

非法集资以提供“养老服务”为名义吸收资金时，要注意个别养老服务企业没有养老基地或者养老实体，或有养老实体但承诺明显超过其床位供给能力或超出可持续盈利水平的还本付息，以提供床位包干使用权、优先居住权、住宿餐饮、医疗保健、照顾陪护等服务、高额利息分红回报或享受消费优惠为诱饵，引诱老年人办理贵宾卡、会员卡、预付卡，高额收取会员费、保证金，非法吸收老年人资金。

同时，在鉴别养老项目时，要留意是否是虚构投资、加盟、入股养老养老基地、老年公寓等项目名义，以返本销售、售后返租、约定回购、承诺高额回报、有限合伙、私募基金等形式，非法吸收老年人资金。

除此之外，通过会议营销、健康讲座、专家义诊、免费检查、免费体检、赠送礼品或者不合理低价旅游、电话推销、上门推销、网络销售等形式，向老年人进行虚假或者引人误解的商业宣传，推销所谓的“保健品”，非法吸收老年人资金。

对此，区打非办提醒，广大老年群体和其家属要提高警惕，增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资，牢记“天上不会掉馅饼”。如发现涉嫌违法犯罪线索，可积极向有关部门举报。2021-05-17:00:00:00:00老年朋友请注意！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=92061>

(来源：人民资讯)

政府购买服务

北京：双高-养老护理专业教师能力提升建设和学生培养公开招标公告

项目概况

双高-养老护理专业教师能力提升建设和学生培养招标项目的潜在投标人应在北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1601室获取招标文件，并于2021-06-0413:30（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：PXM2021_020203_000006-JH001-XM001

项目名称：双高-养老护理专业教师能力提升建设和学生培养

预算金额：112.028万元（人民币）

采购需求：

双高-养老护理专业教师能力提升建设和学生培养

合同履行期限：自合同签订生效后开始至双方合同义务完全履行

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：

本项目非专门面向中小企业或小型、微型企业、监狱、戒毒企业或残疾人福利性单位采购。

3.本项目的特定资格要求：

(1) 投标人必须为前三年内（2018年5月1日至投标文件递交截止之日前）未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的；

(2) 不同投标人的法人、单位负责人不是同一人也不存在直接控股、管理关系；

(3) 投标人必须向采购代理机构购买招标文件并登记备案，未向采购代理机构购买招标文件并登记备案的无资格参加本次投标；

(4) 本项目不接受联合体投标。

三、获取招标文件

时间：2021-05-14至2021-05-21，每天上午09:00至12:00，下午13:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1601室

方式：

现场（获取文件不需要提供资料）

售价：500元/包（招标文件售后不退）

售价：¥500元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021-06-0413:30（北京时间）

地点：北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼16层第一会议室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

1、具体分包情况如下：

2、本项目需要落实的政府采购政策：节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小微企业发展、支持监狱、戒毒企业发展、促进残疾人就业、优先采购贫困地区农副产品等政府采购政策。

3、本项目招标公告在中国政府采购网 (<http://www.ccgp.gov.cn/>) 和北京市政府采购网 (<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>) 上同时发布。

4、其它内容详见附件

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：北京劳动保障职业学院
地址：北京市朝阳区惠新东街5号
联系方式：安淑红,010-64941931

2.采购代理机构信息

名称：华采招标集团有限公司
地址：北京市丰台区广安路9号国投财富广场6号楼1601室
联系方式：贾东敏、夏晓红，010-63509799-8077/8079

3.项目联系方式

项目联系人：贾东敏、夏晓红
电话：010-63509799-8077/8079

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92076>

(来源：中国政府采购网)

天津市河西区卫生健康委员会机关河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目公开招标公告

项目概况

河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目招标项目的潜在投标人应在天津市东丽区卫国道204号308室获取招标文件，并于2021年06月04日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：RWZB3-2021101

项目名称：河西区医疗卫生养老综合服务设施项目弱电及智能化项目

预算金额：954.0万元

最高限价：954.0万元

采购需求：

包号	是否设置最高限额	预算 (万元)	最高限额 (万元)	采购目录	采购需求
第1包	否	954	954	其他不另分类的物品	弱电及智能化设备, 1套, 招标主要内容包含: 核心机房建设、基础网络建设、安全防范系统建设、应急广播建设、医护对讲建设、

智能楼控建设、综合布线建设等。详见附件项目需求书。

合同履行期限：交货期：3个月内货到现场并安装调试完毕（特殊情况以合同为准）。需确保工程进度。

本项目不接受联合体参与，本项目不接受进口产品

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：（一）根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库[2020]46号）规定，全部货物均由中小企业制造的，对符合规定的小微企业制造的产品报价给予6%的扣除。（二）根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，监狱企业视同小微企业。（三）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，残疾人福利性单位视同小微企业。注：中小微企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。以上政策不重复享受。（四）涉及商品包装或快递包装的，按照《财政部办公厅、生态环境部办公厅、国家邮政局办公室关于印发〈商品包装政府采购需求标准（试行）〉、〈快递包装政府采购需求标准（试行）〉的通知》（财办库〔2020〕123号）要求执行。（五）按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。（六）按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）、《关于印发环境标志产品政府采购品目清单的通知》（财库〔2019〕18号）、《关于印发节能产品政府采购品目清单的通知》（财库〔2019〕19号）、《市场监管总局关于发布参与实施政府采购节能产品、环境标志产品认证机构名录的公告》（2019年第16号）等文件要求，对政府采购节能、环境标志产品清单内的产品实施优先采购和强制采购的评标方法。本项目专门面向中小企业采购；

3.本项目的特定资格要求：投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料（下列资质需在有效期内）：1、具有独立承担民事责任的能力。供应商需提供营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书。2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。供应商应提供2020年度经第三方会计师事务所审计的企业财务报告或2021年度银行出具的资信证明。3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。供应商提供2021年中至少1个月的社会保险资金缴费证明和缴纳税收证明。5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。供应商提供投标截止日前三年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（截至开标日成立不足三年的供应商可提供成立以来无重大违法记录的书面声明）。6、法律、行政法规规定的其他条件。7、本项目不接受联合体投标。8.本项目专门面向中小企业采购，供应商提供《中小企业声明函》；

三、获取招标文件

时间：2021年05月14日到2021年05月21日，每天上午09:00至12:00，下午14:00至17:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：天津市东丽区卫国道204号308室

方式：（1）请携带法定代表人授权委托书及被授权人身份证于每日上午9:00-12:00，下午14:00-17:00（法定节假日除外）获取招标文件。（2）供应商须在《天津市政府采购网》（网址：www.ccgp-tianjin.gov.cn）上完成供应商注册成为合格供应商并带截图。

售价：500元

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年06月04日09时30分（北京时间）。

地点：天津市东丽区卫国道204号304室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

投标人最迟应在招标文件规定的递交投标文件截止时间前，向招标代理机构交纳投标保证金并取得合格的保证金收据。投标保证金的确认时间以收款人银行实际到账为准，由于投标人的原因而造成投标保证金没有及时到账的相关责任，由投标人自行负责。缴纳投标保证金的方式：支票、电汇、汇票、银行保函。现将投标保证金收款人名称、开户银行、帐号等公布如下：开户名称：天津市诚信招标有限公司开户银行：兴业银行天津河东支行银行帐号：441150****0224054采用电汇方式的，投标保证金应是投标单位的对公账户，并注明用途、投标项目，以便查对核实。交纳投标保证金单位名称必须与参加投标的投标单位名称一致。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：天津市河西区卫生健康委员会机关
地址：天津市河西区绍兴道4号
联系方式：022-23278741

2.采购代理机构信息

名称：天津市诚信招标有限公司
地址：天津市东丽区卫国道204号
联系方式：022-60121166-8084

3.项目联系方式

项目联系人：孙先生
电话：022-60121166-8084
天津市诚信招标有限公司

2021年5月14日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92080>

(来源: 中国政府采购网)

河北: 社区居家养老服务设施建设采购物资(二次) 公开招标公告

项目概况

社区居家养老服务设施建设采购物资项目招标项目的潜在投标人应在在河北省公共资源交易服务平台上自主网上报名、下载招标文件, 并及时查看有无澄清和修改获取招标文件, 并于2021年06月07日09点30分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: HBSF-2021-012

项目名称: 社区居家养老服务设施建设采购物资

预算金额: 880700

最高限价(如有): 880700

采购需求: 具体详见招标文件“第三章招标项目需求”

合同履行期限: 合同签订后10日历天内完成

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求:

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 非专门面向中小企业, 执行小微企业价格折扣政策
- 3.本项目的特定资格要求: 无

三、获取招标文件

时间: 2021年05月17日至2021年05月21日, 每天上午9:00至12:00, 下午14:00至17:30(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 在河北省公共资源交易服务平台上自主网上报名、下载招标文件, 并及时查看有无澄清和修改

方式: 其它

售价: 0

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年06月07日09点30分(北京时间)

地点: 望都县公共资源交易中心开标室(本次招标采用全流程电子化形式, 投标人不参与现场开标, 自行远程解密。)

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

十、其他补充事宜

十一、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称: 望都县民政局

地址: 保定市望都县庆都西路9号

联系方式: 0312-7827125

2.采购代理机构信息(如有)

名称: 河北福山工程咨询有限公司

地址: 定州市中兴路世纪写字楼六层

联系方式: 0312-2566938

3.项目联系方式

项目联系人: 杨改兰边圣富

电话: 0312-2566938

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=92079>

(来源: 中国政府采购网)

安徽: 滁州市养老服务从业人员培训项目竞争性磋商公告

项目概况

滁州市养老服务从业人员培训项目招标项目的潜在投标人应在滁州市公共资源交易中心网 (<http://ggzy.chuzhou.gov.cn/>) 获取招标文件, 并于2021年5月25日8点30分(北京时间)前递交响应文件。

一、项目基本情况

项目编号: czcg202105-084

项目名称: 滁州市养老服务从业人员培训项目

采购方式: □竞争性谈判? 竞争性磋商□询价

邀请供应商方式: ? 公告□从省级以上财政部门建立的供应商库中随机抽取□采购人和评审专家分别书面推荐

预算金额: 80万元/两年

最高限价: 80万元/两年

采购需求: 详见《采购内容及技术要求》。

合同履行期限: 合同签订后两年(合同一年一签, 每年合同期满后, 由采购人对其考核, 考核合格, 继续服务; 考核不合格的, 终止服务, 不再续签合同)。

本项目不接受联合体投标。

二、申请人的资格要求

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 见招标文件
- 3.本项目的特定资格要求: 投标人须具有独立法人资格, 具有合法有效的营业执照、组织机构代码证、税务登记证(或三证合一的营业执照), 或具有合法有效的事业单位法人证书。
- 4.信誉要求: 投标人不得存在以下情形:
 - ①投标人被人民法院列入失信被执行人;
 - ②投标人或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被人民检察院列入行贿犯罪档案的;
 - ③投标人被市场监督管理部门列入经营异常名录或者严重违法企业名单的;
 - ④投标人被税务部门列入重大税收违法案件当事人的;
 - ⑤投标人被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的;
 - ⑥在“信用中国”网站上披露仍在公示期的严重失信行为的;
 - ⑦被滁州市县两级行业主管部门及监管部门禁止在一定期限内参加政府采购活动且在禁止期限内的;
 - ⑧被滁州市县两级监管部门记入不良行为记录或者信用信息记录, 且在披露期内的;
 - ⑨被人力资源社会保障行政部门列入拖欠农民工工资“黑名单”的

5.投标人所属分公司、办事处等分支机构存在第4款信誉要求①-⑨项情形之一的, 接受投标人参加本项目。

备注: 第4、5条按照附件1“关于联合惩戒失信行为加强信用查询管理的通知”查询或承诺。

三、获取招标文件

时间: 2021年5月13日至2021年5月25日(提供期限自本公告发布之日起不得少于5个工作日)

地点: 滁州市公共资源交易中心

方式: 网上下载

售价: 0元

四、提交响应文件截止时间、开标时间和地点

2021年5月25日8点30分(北京时间)

地点：滁州市公共资源交易中心第四开标室(滁州市龙蟠大道109号房产商务大厦二楼)。

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、投标保证金金额及缴纳账户

1.是否要求投标人提交投标保证金：

? 不要求。

七、其他补充事宜

1.本项目只接受在安徽省公共资源交易市场主体库 (<http://61.190.70.20/ahggfwpt-zhutiku>) 登记并进行信息确认提交的投标人投标, 未登记的投标人请及时办理CA数字证书并登录安徽公共资源交易市场主体库进行信息填写及确认提交; 已办理过CA数字证书视为已在省库登记, 进行信息更新及确认提交即可。办理流程为登陆滁州市公共资源交易中心网>服务指南>办事指南中的“CA数字证书和电子签章”及“市场主体登记”。相关服务电话: 1.安徽省公共资源交易市场主体库使用相关问题(系统登录、信息登记、录入及提交、数字证书关联等): 010-86483801转5-2; 2.CA数字证书有关问题: 安徽CA客服400-880-4959、0550-3019013(工作日), CFCA客服025-66085508、0550-3801669(工作日); 3.市场主体招标环节和投标环节系统使用问题: 400-998-0000(8:00-21:00)、0550-3801701(工作日)。因未通过CA数字证书登录省主体库对相关信息进行补充完善并确认提交, 导致无法投标的, 责任自负。为保证系统使用过程中产生的问题能够及时得到解决, 请各主体在工作时间进行主体信息登记、更新、响应文件制作等相关操作。

2.请投标人登录滁州市公共资源交易中心网站查看参加本项目的程序。(具体操作步骤和程序请参见服务指南>交易须知>投标人填写投标信息、下载文件及网上提问操作手册)。

3.本项目采用不见面开标(远程解密)方式, 开标时投标人无须至开标现场进行解密, 开标采取远程解密方式解密响应文件, 投标人远程解密可以选择以下两种方式, 方式一:投标人在开标时间前使用CA数字证书登录滁州市“不见面开标系统”, 网址为<https://ggzy.chuzhou.gov.cn/BidOpening>, 等待开标并按系统提示进行相应的投标人解密等事项, 无需到开标现场。采用本方式可以观看开标现场音视频直播并进行互动交流。具体操作方法见中心网站>服务指南>交易须知中的《滁州市不见面开标系统操作手册》; 方式二:可继续在电子交易系统>开标签到解密>远程解密中进行解密操作。采用此方式仅能实现解密功能, 无法观看开标现场音视频直播并进行互动交流。具体操作方法详见服务指南>交易须知>开标大厅远程解密、质疑(异议)及回复以及评标过程中询标流程操作手册。两种方式的解密时间要求为:从本项目投标截止时间开始计时, 至完成响应文件解密时间, 不得超过60分钟, 否则响应文件将被拒绝。

4.投标人接到远程解密指令后, 须在规定时间内解密。因投标人自身原因导致响应文件在规定时间内未能解密、解密失败或解密超时, 响应文件无效; 因采购代理机构原因或网上平台发生故障, 导致无法按时完成响应文件解密的, 经采购代理机构申请后可延迟解密时间。

八、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系

1.采购人信息

名称: 滁州市民政局

地址: 滁州市琅琊西路109号

联系方式: 林伟0550-3049371

2.采购代理机构信息

名称: 滁州市建设工程招标代理有限公司

地址: 滁州市长江商贸城B区3栋303室

联系方式: 王自良0550-3087633133****348

3.项目联系方式

项目联系人: 林伟王自良

电话: 0550-3087633

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92077>

(来源: 中国政府采购网)

安徽：阜阳市颍东区民政局购买居家养老服务项目竞争性磋商公告

项目概况

阜阳市颍东区民政购买居家养老服务项目的潜在供应商应在阜阳市公共资源交易网(<http://jyzx.fy.gov.cn>)网站获取采购文件, 并于2021年5月11日9点00分(北京时间)前提交响应文件。

一、项目基本情况

项目编号: YD2021FS0039

项目名称: 阜阳市颍东区民政购买居家养老服务项目采购方式: 竞争性磋商

最高限价: 196.8万元/年

采购需求:

服务对象: 具有颍东区内户籍年满70周岁的“三无”老人、农村五保对象、空巢老人、城乡低收入不能自理的困难老人。

由政府购买居家养老服务, 为服务对象提供起居护理、文化娱乐、生活照料、家政服务、医疗保健、精神慰藉、特殊群体走访、农村留守老年人联系登记等居家养老服务。包括但不限于上门理发、量血压、量血糖、保健按摩、清洁门窗、清洁抽油烟机、协助做饭、洗衣、居室清洁、精神慰藉等服务。具体详见采购需求。

服务期限: 3年(1+1+1模式; 每年由民政部门进行评估, 满意度达85%可以直接续签转入次年服务期。)

本项目不接受联合体。

二、申请人的资格要求:

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: /

3.本项目的特定资格要求:

3.1、供应商具有有效的营业执照, 并在人员、设备、资金等方面具有相应的服务能力。

3.3、供应商存在以下不良信用记录情形之一的, 不得推荐为成交候选人, 不得确定为成交单位:

(1) 供应商被人民法院列入失信被执行人;

(2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被人民检察院列入行贿犯罪档案的;

(3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的;

(4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的;

(5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

(供应商自行承诺)

三、获取采购文件

1、自采购公告发布之日起, 凡有意参加的供应商, 可在阜阳市公共资源交易网(<http://jyzx.fy.gov.cn>)下载采购文件。

四、响应文件提交

1、截止时间: 2021年5月11日9点00分(北京时间)(从磋商文件开始发出之日起至供应商提交首次响应文件截止之日止不得少于10日)

2、地点: 颍东区政府采购中心开标室(颍东区东湖路与东旭路交叉口南侧50米, 东旭佳苑东区大门南侧二楼)。

五、开启

时间: 同响应文件提交截止时间。

地点: 同响应文件提交地点。

六、公告期限

自本公告发布之日起3个工作日。

七、其他补充事宜

八、凡对本次采购提出询问, 请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称: 阜阳市颍东区民政局

地址: 阜阳市颍东区新兴路

联系人: 康雷

联系方式: 0558-2202586

2.采购代理机构信息(如有)

名称: 法正项目管理集团有限公司

地址: 阜阳市雪霁山庄院内北楼四楼

联系方式: 0558-2201171

3.项目联系方式

项目联系人：高工
电话：0558-2201171

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92078>

(来源：中国政府采购网)

广东：肇庆市养老服务信息平台建设项目公开招标公告

项目概况

肇庆市养老服务信息平台建设项目招标项目的潜在投标人应在本公告附件下载或肇庆市公共资源交易中心（地址：肇庆市端州区端州三路24号）二楼政府采购部门窗口处获取招标文件，并于2021年06月04日09时30分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

采购计划编号：441201-2021-01440

项目编号：441201-2021-01440

项目名称：肇庆市养老服务信息平台建设项目

采购方式：公开招标

预算金额：1,600,000.00元

采购需求：

肇庆市养老服务信息平台建设项目（详见用户需求书）：

不允许进口产品参与投标。

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：自合同签订开始至合同履约结束

二、申请人的资格要求：

1、投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件，提供下列材料：

- 1) 营业执照或其他法人证书副本复印件（适用于法人或其他组织），自然人的身份证复印件（适用于自然人）。
- 2) 2019年或2020年财务状况报告（新成立单位可提供成立至今的月或季度财务状况报告或财务报表复印件）或基本开户行出具的资信证明。
- 3) 投标截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料。
- 4) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明原件【填写招标文件格式：】。
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件【填写招标文件格式：投标函】。
- 6) 符合法律、行政法规规定的其他条件的书面声明【填写招标文件格式：投标函】。

2、投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间，否则拒绝其参与政府采购活动（相关失信记录已失效、处罚期限届满的除外）。投标人需提供上述两个网站的网页查询结果作为证明材料。（采购人或集采机构将于投标截止日当天在上述渠道复查投标人的信用记录，若投标人自查结果与采购人或集采机构复查结果不一致，将以复查结果为准）。

3、本项目不接受联合体投标。

4、已报名并获取本项目采购文件。

5、前期为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加该本次采购活动。

6、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目投标。

三、获取招标文件

时间：2021年05月14日至2021年05月21日，每天上午00:00:00至12:00:00，下午12:00:00至23:59:59（北京时间，法定节假日除外）

地点：本公告附件下载或肇庆市公共资源交易中心（地址：肇庆市端州区端州三路24号）二楼政府采购部门窗口处

方式：在线获取

售价：免费获取

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2021年06月04日09时30分00秒（北京时间）

地点：广东省肇庆市端州三路24号，肇庆市公共资源交易中心，三楼305室

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

1、本项目仅接受网上报名，供应商可在肇庆市公共资源交易平台（网址：<http://61.146.213.251:8801/TPBidder/login.aspx?type=1>），或在肇庆市人民政府网“政务服务”中“常用服务”里“公共资源交易”模块登录进行报名，于采购项目公告规定的报名时间内在该系统内选择需要报名的项目，填写好报名表即为报名成功，咨询电话：0758-2109910。报名及注册流程详见附件。

2、本项目招标公告已经提供本项目电子版招标文件下载。如需获取本项目纸质版招标文件，请在规定报名日期内，工作日的上午9:00-12:00、下午14:30-17:30，到肇庆市公共资源交易中心（地址：肇庆市端州区端州三路24号）二楼政府采购部门窗口处领取。

3、允许除投标人及其代表之外的其他人员在登记人员身份信息后观摩开标活动。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：肇庆市民政局

地址：肇庆市端州区城中路49号29幢

联系方式：0758-2227752

2.采购代理机构信息

名称：肇庆市公共资源交易中心

地址：广东省肇庆市端州区端州三路24号

联系方式：0758-2109923

3.项目联系方式

项目联系人：梁先生

电话：0758-2109923

肇庆市公共资源交易中心

2021年5月14日

相关附件：

委托协议.docx

附件1：政府采购供应商操作指引.docx

20210514肇庆市养老服务信息平台建设项目（终稿）.docx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=92075>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考